

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт социального образования  
Кафедра рекламы и связей с общественностью

## **Энергетический фактор во внешней политике Российской Федерации**

Выпускная квалификационная работа

Выпускная квалификационная работа  
допущена к защите  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_  
дата                      Подпись

Исполнитель:  
Черепанова Вероника Федоровна,  
обучающийся группы БМ-41

\_\_\_\_\_  
дата                      подпись

Научный руководитель:  
Грибан О.Н.,  
кандидат педагогических наук, доцент  
кафедры рекламы и связей с  
общественностью

\_\_\_\_\_  
подпись

Екатеринбург 2018 г.

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Энергетический фактор в международных отношениях: теоретический аспект .....</b>	<b>9</b>
1.1. Энергетический вопрос в современных международных отношениях ...	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение международных отношений в энергетической сфере .....	21
1.3. Состояние и основные тенденции развития мировой энергетики .....	32
<b>Глава 2. Энергетический вектор внешнеполитической стратегии Российской Федерации .....</b>	<b>44</b>
2.1. Основные цели и интересы внешнеполитической стратегии России во сфере энергетики .....	44
2.2. Ключевые направления энергетической политики России .....	57
2.3. Перспективы развития энергетической политики России 2018-2025 гг.: ситуационный анализ .....	68
<b>Заключение .....</b>	<b>81</b>
<b>Список использованных источников и литературы .....</b>	<b>83</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>94</b>

## Введение

Сфера энергетики в современном мире вышла на новый уровень по своей значимости для государств и их граждан. Российская Федерация в силу своего географического положения обладает колоссальными запасами энергетических ресурсов и является одной из ведущих стран по показателям экспорта нефти. При этом Россия сотрудничает с различными государствами как в энергетической, так и в политической сферах. Это доказывает наличие большого количества международных энергетических проектов, таких как «Северный поток», «Сила Сибири», «Турецкий поток» и участие в международных энергетических форумах.

**Актуальность исследования заключается в том,** что рынок энергетического сырья становится все более глобальным, в нем участвует все больше игроков, что увеличивает конкуренцию между экспортирующими странами и позволяет большему числу государств импортировать необходимые им ресурсы. Во-первых, техническое развитие оборудования позволяет находить все новые месторождения энергетического сырья по всему миру, так страны становятся новыми участниками международных энергетических отношений. Однако, это ведет к борьбе за топливно-энергетические ресурсы между государствами, стремлению к самостоятельной разработке месторождений, добыче и сбыте ресурсов.

Во-вторых, Россия, как крупнейший экспортер нефти, газа и других топливно-энергетических ресурсов, заинтересована в торговых отношениях с крупными западными государствами, странами Ближнего и Дальнего Востока, поскольку это влечет за собой появление новых рабочих мест, получение финансовых доходов и улучшение взаимоотношений со странами-партнерами.

В-третьих, в условиях политического кризиса и антироссийских настроений со стороны Западных государств для России крайне важно иметь точки соприкосновения со странами Западной и Восточной Европы, которые

могли бы способствовать налаживанию отношений, а также стремиться к партнерству с другими регионами. Энергетические отношения способствуют плотному политическому сотрудничеству. Зачастую политические взаимоотношения оказывают влияние на поставки энергоресурсов, именно этому явлению и посвящено данное исследование. Энергетическая и экономическая интеграция способствуют развитию науки и техники, сближению государств во всех сферах межгосударственных отношений. Для многих государств Россия уже является надежным поставщиком топливно-энергетических ресурсов, с другими же взаимодействия в данной сфере только начинаются, но в обоих случаях международное энергетическое сотрудничество России призвано обеспечить доход для государства и обеспечить базу внешнеполитических отношений.

**Объект исследования:** внешняя политика Российской Федерации.

**Предмет исследования:** энергетический фактор развития внешней политики России.

**Хронологические рамки исследования:** с момента образования суверенного государства Российская Федерация в 1991 году до 2018 года. В первой главе возникает необходимость расширить хронологические рамки, в связи с обращением к истории развития энергетической отрасли.

**Территориальные рамки исследования:** в данной исследовательской работе рассматривается энергетический вектор взаимоотношения России со странами запада, центрально-азиатского и азиатского регионов.

**Степень изученности темы:** актуальность вопроса о влиянии энергетического фактора на внешнюю политику доказывает большое количество научных статей и диссертаций на данную тему.

Так, например, аспект российских национальных интересов в энергетической сфере поднимается в работе кандидата политических наук Шнырова А.Б. [Шныров А.Б., 2004, с. 163.]. Данный аспект также представлен исследованием доктора экономических наук Жизнина С.З. [Жизнин С.З., 2001, с. 357] и диссертацией Вутяновой Я.В. [Вутянина Я.В., 2013, с. 124].

Тема энергетических ресурсов и их распределения представлена в трудах Миткевича В.Ф. [Миткевич В.Ф., 2015, №98, с. 314.]. Аспект альтернативных источников энергии рассматривался в трудах Василенко А.Б. и Тетельмина В.В. [Василенко А.Б., Тетельмин В.В., 2012, с. 240], в монографии Стребкова Д.С. [Стребков Д.С. 2010, с. 120], работой Ола Дж., Геппертом А. и Пракашом Г. [Ола Дж., Гепперт А., Пракаш Г., 2009, с. 416].

Тема энергетического рынка в условиях глобализации была изучена Малеевым В.В. [Малеев В.В., 2011, с. 139].

К фундаментальным работам по теме энергетического фактора в политике можно отнести сборник научных трудов Бабенко В.Н., Лыкошиной Л.С., Сафоновой Ю.А. В сборнике достаточно подробно рассматриваются отношения восточноевропейских государств с Россией, влияние энергетического фактора на их политическую ориентацию и проблемы энергоснабжения в регионе [Бабенко В.Н., Лыкошина Л.С., Сафонова Ю.А., 2010, с. 180].

Проводятся анализы современной энергетической ситуации и прогнозируются изменения в сфере энергетики и углеводородов. Примером может служить контент-анализ Пирогова Д.Е. [Пирогов Д.Е., 2015, с. 6] и ситуационный анализ Шичкова А.Н., Древинга С.Р. и Фирсова К.А. [Шичков А.Н., Древинг С.Р., Фирсов К.А., 2010, с. 15].

Приведенные выше труды свидетельствуют об актуальности данной тематики, ее многосторонности, о значимости данного исследования в контексте современной ситуации.

**Цель исследования:** изучение влияния энергетического фактора на внешнеполитический курс России и выявление перспектив энергетической политики Российской Федерации.

**Задачи исследования:**

- рассмотреть энергетический вопрос в современных международных отношениях;

- изучить нормативно-правовые базы энергетического международного, регионального и российского законодательства;
- выявить основные тенденции развития мировой энергетики;
- изучить основные принципы и интересы России в энергетическом секторе;
- выделить ключевые направления внешней политики России в сфере энергетики;
- спрогнозировать дальнейшее развитие энергетического сектора РФ в сфере сотрудничества с другими государствами.

**Источниковая база исследования** представлена несколькими группами источников. К первой группе относятся нормативно-правовые источники, законодательные документы, национальные стратегии, доктрины и хартии: «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года от 13 ноября 2009 г. № 1715-р», Федеральный закон Российской Федерации от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 4988п-П9, Европейская энергетическая хартия от 17.12.1991 г., подписанная в Гааге, Договор к Энергетической хартии от 17.12.1994 г., подписанный в Лиссабоне, «Киотский протокол» ООН от 1998 г.

Ко второй группе источников относятся справочные материалы: Большая советская энциклопедия, Горная энциклопедия, Большой энциклопедический словарь.

Третья группа источников представлена материалами отечественных и зарубежных научно-политических, периодических изданий: «Россия в глобальной политике», «Международная жизнь», «The Economist».

К четвертой группе относятся российские и зарубежные электронные ресурсы, представленные официальными сайтами органов власти,

энергетических компаний, информационными агентствами: РИА новости, Росбалт, Интерфакс, Spiegel, BBC News, British Petroleum, МИД РФ и др.

**Методы исследования:** в данном исследовании используются методы сравнительно-исторического анализа, прогнозирования; для структурирования способов выработки энергии, основных положений правового обеспечения энергетической сферы в данной работе применяется метод классификации; при рассмотрении мнений экспертов и описании энергетического сотрудничества РФ с другими государствами используется метод обобщения и прогнозирования на основе имеющихся данных.

Эмпирическая часть исследования включает в себя такие методы как описание, которое используется при рассмотрении энергетического потенциала различных стран; методы анализа и сравнения применяются при изучении влияния энергетического фактора на внешнюю политику России; статистический метод и контент-анализ во второй главе. Метод ситуационного анализа используется во второй главе для прогнозирования дальнейшего развития энергетического сотрудничества России и других государств.

**Описание структуры ВКР:** Работа содержит введение, 2 главы, в каждой главе по 3 параграфа, заключение, список источников и литературы и приложения.

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, определяется объект и субъект исследования, указываются временные и территориальные рамки, рассматривается степень изученности темы, источниковая база исследования, теоретическая значимость работы, а также формулируются цель и задачи.

В первой главе приводятся основные определения, описываются энергетические ресурсы Земли, их месторождения, количество и особенности. Рассматриваются нормативно-правовые документы регламентирующие и регулирующие отношения разных стран в сфере энергетики. Выявляются основные современные тенденции энергетической сферы международных отношений.

Во второй главе рассматриваются взаимодействие России со странами Европы, Центральной Азии, Восточной Азии, Ближнего Востока, их совместные энергетические проекты, влияния этого сотрудничества на общеполитические отношения, их особенности, нормативная база и значение. Изучаются интересы России в энергетической сфере, ключевые направления энергетической политики России. Приводится ситуационный анализ перспектив развития энергетического сотрудничества России с мировыми импортерами топливных ресурсов.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования, выявляется возможность продолжения работы с данной темой и ее развитием.



## **Глава 1. Энергетический фактор в международных отношениях: теоретический аспект**

### **1.1. Энергетический вопрос в современных международных отношениях**

Энергетический вопрос всегда занимал ключевое положение в жизни общества. Государства стремились занять территорию, богатую полезными ископаемыми, в том числе и энергетическими ресурсами, такими как каменный уголь, газ и нефть. Топливо, получаемое из этих ресурсов, необходимо для отопления зданий, освещения города и домов, заправки транспортных средств и для работоспособности различных предприятий и заводов. С этой целью возводятся нефтяные вышки, гидро-, тепло- и атомные электростанции. Дипломатические отношения многих стран зависят от энергетической политики государств и их партнерства или конкуренции в данной сфере.

Энергетическая политика государства, то есть деятельность государства, направленная на обеспечение энергетической безопасности, развитие энергетического сектора, создание сильных, устойчиво развивающихся энергетических компаний, стимулирование частной предпринимательской деятельности в энергетической сфере с реализацией целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере, является одним из факторов, определяющих весь внешнеполитический курс государства. В таком случае, стоит обратиться к понятию «фактор». Большая советская энциклопедия определяет «фактор», как причину и/или движущую силу какого-либо процесса, определяющую его характер или отдельные его черты [БСЭ, 1969-1978]. Следовательно, энергетический фактор внешней политики государства – это одна из причин, влияющая на принятие определенного направления внешней политики.

Что касается самой энергетики, Большой энциклопедический словарь дает следующее определение энергетической науки: это наука о закономерностях процессов и явлений, прямо или косвенно связанных с получением, преобразованием, передачей, распределением и использованием различных видов энергии, о совершенствовании методов прогнозирования и эксплуатации энергетических систем, повышении КПД энергетических установок и уменьшении их экологического влияния на природу. По сути своей энергетика – это область хозяйственно-экономической деятельности человека, совокупность больших естественных и искусственных подсистем, служащих для преобразования, распределения и использования энергетических ресурсов всех видов. Производство энергии достигается путем преобразования первичной, природной энергии во вторичную, например, тепловую или электрическую [БСЭ, 2002].

Существует несколько подходов к классификации энергетических ресурсов. Одна из таких классификаций предписывает следующие принципы разделения сырья:

- По способу производства: природные (ветер, вода, древесина и тд.), производные (полезные ископаемые и продукты их переработки), эноргосберегательные (создание специальных ламп);
- По выделению энергии при сжигании: топливные и нетопливные;
- По возобновляемости: возобновляемые (солнечная, гидроэнергетическая, ветер и волны, грозозависимая, мускульная, геотермальная) и невозобновляемые (природные ресурсы, как нефть, газ, каменный уголь) [Миткевич В.Ф., 2015, №98, с. 314.].

Другая классификация подразумевает деление на первичные и вторичные ресурсы, где первичные делятся на возобновляемые и невозобновляемые, а к вторичным относят промежуточные продукты обогащения ископаемых, остаточные продукты переработки нефти, нарабатываемое радиоактивное топливо и тд. (см. Приложение 3).

В рамках данного исследования удобнее использовать вторую из приведенных классификаций, в которой особое место будет уделено первичным источникам энергии. Для начала стоит обратить внимание на возобновляемые, или альтернативные, источники энергии, используемые с целью заменить традиционные невозобновляемые более экологичными. К ним относят:

- Ветроэнергетику, для получения которой на открытой местности устанавливают ветрогенераторы, активно применяется в Дании, Эстонии, Германии и Великобритании;
- Биотопливо, в качестве которого используют растительное и животное сырье, продукты жизнедеятельности и промышленные отходы;
- Гелиоэнергетику, то есть солнечную энергию за счет установления солнечных батарей. Данный вид энергетики распространен в Центральной Европе, но является экономически затратным по причине дороговизны оборудования;
- Гидроэнергетику, получаемую за счет установления гидроэлектростанций на реках;
- Геотермальные источники – использование горячих источников для обогрева зданий. Распространены в Исландии, Японии, Аляске и на Камчатке;
- Грозовая энергетика, однако над ее освоением ученые еще работают;
- Управляемый термоядерный синтез (на данный момент не применяется).

Также существуют новые источники энергии. Ярким примером может служить сланцевый газ, добываемый из более глубоких слоев земли, методом наклонно-горизонтальное бурение и гидроразрыва. Достоинство данного энергетического ресурса в низкой себестоимости его добычи. Так, по оценке директора Института проблем нефти и газа РАН академика Дмитриевского А.,

себестоимость добычи сланцевого газа в США на 2012 год — около 150 долларов за тысячу м<sup>3</sup> [РИА новости, «Сланцевая революция» откладывается, 20.09.12.]. Основной недостаток добычи газа этим способом — экологическая катастрофа, возникающая на месте гидроразрыва. Это связано с тем, что ядовитый газ метан попадает в подземные воды и почву, отравляя их. Помимо этого, газ быстро испаряется и требуется большое количество скважин. Основным добытчиком сланцевого газа являются США.

Другим новым источником энергии стали битуминозные пески, представляющие собой песок, пропитанный нефтью. Их добывают в Канаде и Венесуэле.

Традиционные невозобновляемые энергетические ресурсы до сих пор пользуются особой популярностью из-за своей высокой теплоотдачи в результате производства.

В зависимости от агрегатного состояния органическое топливо делится на газообразное, жидкое и твёрдое, каждое из них в свою очередь делится на естественное и искусственное. Доля такового топлива в мировом энергобалансе составляла в 2000 г. около 65 %, из которых 39 % приходились на уголь, 16 % на природный газ, 9 % на жидкое топливо (2000). В 2010 г., по данным British Petroleum (далее BP), доля ископаемого органического топлива составила 87 %, в том числе: нефть 33,6 %, уголь 29,6 % газ 23,8 % [Statistical review of world energy full report, 2011., с.4].

Естественным газообразным топливом является природный газ, к искусственному относят генераторный газ, коксовый газ, доменный газ, продукты перегонки нефти, газ подземной газификации и синтез-газ.

Естественным жидким топливом является нефть, а искусственным — продукты его перегонки (бензин, керосин, соляровое масло и мазут).

К естественному твёрдому топливу относят:

- Ископаемое топливо, а именно — бурый уголь, каменный уголь, антрацит, горючий сланец.

- Растительное топливо – дрова, древесные отходы, топливные брикеты и топливные гранулы (биотопливо из торфа, древесных отходов и отходов сельского хозяйства).

Искусственным твердым топливом является древесный уголь, кокс и полукокс, углебрикеты и отходы углеобогащения [Беляков Ю.С., 2011, с. 90].

Таким образом, можно подразделить топливно-энергетический комплекс любого государства на ключевые элементы:

- Ядерная энергетика;
- Топливная энергетика (нефть, уголь, газ);
- Электроэнергетика;
- Возобновляемые источники энергии.

Обратим внимание на естественные виды энергетического топлива, поскольку они пользуются большей популярностью в использовании. Так, например, в энергетике активно применяется каменный уголь. Он используется как технологическое, энерготехнологическое и энергетическое сырье, при производстве кокса и полукокса в связи с получением из них большого количества химических продуктов (нафталин, фенол, пек и т.д.), на основе которых получают удобрения, пластмассы, синтетические волокна, лаки, краски и т.д.

Среди крупнейших каменноугольных бассейнов, промышленная разработка которых началась в XVIII-XIX вв., выделяют Центральную Англию, Южный Уэльс, Шотландию и Ньюкасл (Великобритания); Вестфальский (Рур) и Саарбрюккенский бассейны (Германия); месторождения Бельги и Северной Франции; бассейны Сент-Этьенна (Франция); Силезии (Польша); Донецкий бассейн (Украина).

По запасам каменного и бурого угля в 2014 году лидировали такие страны, как США, Россия, Китай и Австралия. Большое количество каменного угля располагается в Индии, Южной Африке и Польше; запасами бурого угля владеет Бразилия, Германия и Индонезия (другие страны в значительно меньшем объеме) [BP: Energy economics, 2014].

Зачастую в России и многих других странах бурый уголь употребляется значительно меньше, чем каменный уголь, однако из-за низкой стоимости в мелких и частных котельных он более популярен и занимает иногда до 80 %. На небольших провинциальных ТЭЦ он также нередко сжигается для получения тепла [Горная энциклопедия].

Следует также рассмотреть такой невозобновляемый энергетический ресурс, как природный газ, образующийся в недрах Земли при анаэробном разложении органических веществ. В осадочной оболочке земной коры сосредоточены огромные залежи природного газа. Часто месторождения газа расположены ниже, чем месторождения нефти, но из-за большего количества этого полезного ископаемого оно дешевле.

По оценкам ОПЕК крупнейшими запасами природного газа обладают Россия (Уренгойское месторождение), Иран, большинство стран Персидского залива, США, Канада. Среди европейских стран месторождениями природного газа обладают Норвегия и Нидерланды. Среди бывших республик Советского Союза большими запасами газа владеют Туркмения, Азербайджан, Узбекистан, а также Казахстан (Карачаганакское месторождение) [ОПЕК, Annual Statistical Bulletin, 2017, p.148] (см. Приложение 1).

Мировая добыча природного газа в 2014 г. составляла 3460,6 млрд м, к 2015 г. производство и добыча газа увеличилась на 2,2%. Мировое потребление природного газа в 2015 г. увеличилось на 1,7% по сравнению с потреблением 2014 г. [BP Global, 2015]. Из этого следует, что в среднем добыча газа выше, чем его практическое применение (использование).

По мнению специалистов, причиной для спада добычи газа стал экономический кризис. Из-за него сократилось потребление газа как в России, так и за рубежом, как следствие на 10 % сократился экспорт газа из России. Из-за этого добыча голубого топлива в стране сократилась с 644,9 до 582,3 миллиарда кубометров [Гуща С., 13.01.10].

Нужно отметить, что в экологическом отношении природный газ является самым чистым видом органического топлива. При его сгорании образуется значительно меньшее количество вредных веществ по сравнению с другими видами топлива, например, в сравнении с каменным углем. Однако из-за постоянного сжигания человечеством огромного количества различных видов топлива, в том числе природного газа, содержания углекислого газа (парниковый газ) в атмосфере за последние полвека сильно возросло, что, по оценке некоторых ученых, ведет к опасности возникновения парникового эффекта и как следствие – потеплению климата. Помимо этого, сам процесс добычи голубого топлива – бурение скважин – оставляет в земной коре пустоты и повреждения.

На территории России расположено 24 функционирующих подземных хранилищ природного газа. Протяжённость магистральных газопроводов России составляет 155 тыс. км. В 2005 г. в России объём добычи природного газа составил 548 млрд м<sup>3</sup> (см. Приложение 2).

В 2009 г. США впервые обогнали Россию по добыче газа. По данным американского министерства энергетики, за 10 месяцев добыча газа в США составила 519 млрд м<sup>3</sup>, за весь год добыча природного газа достигла отметки в 624 млрд м<sup>3</sup>, тогда как в России этот показатель был равен 582,3 млрд м<sup>3</sup> [Department of Energy].

Особое место в современном мире занимает такое естественное жидкое ископаемое топливо, как нефть. Именно на цене нефти основывается большая часть продаваемых энергоносителей в мире, таких как газ, электричества и другие виды энергии. Зачастую нефть называют «черным золотом» поскольку она высоко ценится на рынке сырья. С XX века и по сегодняшний день нефть является одним из важнейших для человечества полезных ископаемых.

Нефть – это природная маслянистая горючая жидкость со специфическим запахом. Большинство месторождений нефти расположены в осадочных породах Земли. Это легковоспламеняющаяся жидкость, дающая высокую мощность при сгорании.

Ценность представляет не только чистая нефть, но и нефтепродукты, которые активно используются как в топливной, так и в других видах промышленности. Например, бензин применяется в качестве растворителя масел, каучука для очистки тканей; керосин – горючее для тракторов, реактивных самолетов и ракет; из мазута получают смазочные масла. Ученые химики нашли применение нефти даже в медицине, ярким примером этого можно считать известную ихтиоловую мазь.

Крупнейшими мировыми нефтедобывающими странами являются Саудовская Аравия, Россия, США, Иран, Китай, Мексика, Канада, Венесуэла, Казахстан, Ливия, Норвегия [International Energy Agency]. Именно эти страны устанавливают мировые цены на нефть и нефтепродукты, а, следовательно, влияют на весь мировой рынок сырья.

Мировая добыча нефти в 1960 г. была свыше 1 млрд. т., в 1970 свыше 2 млрд. т. В 1973 г. показатели превысили 2,8 млрд. т. Мировая добыча нефти в 2005 г. составила около 3,6 млрд. т. Это в свою очередь свидетельствует о том, что мировая добыча нефти неуклонно растет, что связано с качественными улучшениями технического оборудования по добыче «жидкого золота».

Нефть относится к невозобновляемым ресурсам. Разведанные запасы нефти на 2004 г. составили 210 млрд. т., неразведанные — оцениваются в 52—260 млрд. т. По данным министерства энергетики и нефти Венесуэлы на 2010 г. именно Венесуэла занимает первое место в мире по запасам нефти [Gaceta Oficial, 31.12.2010, (дата обращения: 12.10.17)].

В России нефть начали добывать еще с 1745 г. в Иркутской области. Однако в течение XVIII века разработка нефтяных месторождений являлась убыточной из-за крайне узкого практического применения продукта. С развитием промышленности, спрос увеличился. Основным нефтяным районом России стал Кавказ.

Добыча нефти в СССР быстро росла вплоть до начала 80-х, затем рост замедлился. В 1988 г. добыча нефти в СССР и в России достигла исторического максимума, после чего наступил период спада. После распада



Советского Союза государственные предприятия были акционированы, и значительная их часть перешла в частные руки. Добыча нефти продолжала падать вплоть до середины 90-х гг., после чего вновь стала расти.

На сегодняшний день самым крупным месторождением российской нефти считается Самотлорское (ХМАО), Ромашкинское (Татарстан), Приобское (ХМАО) и многие другие [Greenologia.ru].

Нефть является главной статьей российского экспорта, составляя, по данным за 2009 г., 33 % экспорта в денежном выражении (вместе с нефтепродуктами — 49 %) [РИА новости, 14.07.]. Кроме того, от уровня цен на нефть и нефтепродукты существенно зависят цены на третий основной компонент российского экспорта — природный газ.

По состоянию на 2012 г. согласно официально обнародованной информации, которая до этого была засекречена, извлекаемые запасы нефти в Российской Федерации по категориям А, В, С1 составляют 17,8 млрд тонн или 129,9 млрд баррелей. Примерное время, на которое хватит этих запасов при текущей добыче (чуть больше 10 млн баррелей или 1,4 млн тонн в день) составляет 35 лет [Кезик И., Ведомости, 15.06.13., (дата обращения: 21.10.17)]. По оценкам "Forbes" и "BP" при сохранении текущего уровня потребления, доказанных мировых запасов нефти (около 1700 млрд баррелей, по состоянию на 2014-2015 годы) может хватить на 50 лет [BP Global].

По данным журнала «Статистический обзор мировой энергетики» Венесуэла сохранила за собой лидирующую позицию по мировым запасам нефти вплоть до 2014 г. США занимали 9 место по запасам нефти в 2014 г. Тем временем правительство России планирует увеличение добычи нефти к 2030 году до 530 млн тонн в год [Росбалт, 26.08.2009]. При сокращении добычи и потребления, а также при обнаружении новых месторождений нефти, данного вида топлива может хватить на 75 лет.

Ядерная энергетика относится к невозобновляемым ресурсам и служит для преобразования выделившейся при расщеплении атомов энергии в тепловую и электрическую. Институт ядерной энергетики признал мировыми

лидерами в производстве ядерной электроэнергии на 2015 г. США, Францию, Россию, Китай, Южную Корею, Канаду, Германию, Украину, Великобританию и Испанию [Nuclear Energy Institute, 2015].

Россия обладает технологией атомной энергетики полного цикла: от добычи урановых руд до выработки электроэнергии; обладает значительными разведанными запасами руд, а также запасами в оружейном виде. На апрель 2017 г. в России насчитывалось 10 действующих АЭС, на которых работало 35 энергоблоков общей мощностью 27 914,30 МВт [Системный оператор единой энергетической системы].

В то время, как одни государства сокращают количество ядерных реакторов и заводов, другие начинают строительство атомных электростанций, стремясь тем самым обеспечить страну необходимым количеством электроэнергии. Так 28 января 2015 г. министерство экономики Польши представило подробный 150-страничный план, проложивший путь для строительства двух атомных электростанций. К 2016 г. будут выбраны участки двух заводов. В списке находятся две области, расположенные недалеко от побережья Балтийского моря, Чочево и Зарновец. Через три года начнется строительство, и к 2024 г. первый завод должен производить энергию. Проект управляет государственная энергетическая компания Polska Grupa Energetyczna (PGE), которая обойдется примерно в 40 млрд. 60 млрд. Злотых (13-19 млрд. Долларов США) [The Economist, 08.02.14.].

Как уже говорилось выше, из возобновляемых источников, таких как гидроэнергетика и ветроэнергетика, получают электрическую энергию. Электроэнергетика занимает особое место в энергетической отрасли, поскольку ее легко преобразовывать в другие виды энергии, например, в световую, тепловую, химическую и так далее, а также она наиболее удобна для транспортировки на большие расстояния по специальным электросетям и распределения между потребителями.

По федеральному закону Российской Федерации «Об электроэнергетике», электроэнергетика — отрасль экономики Российской

Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения [ФЗ РФ от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»]. Еще одним преимуществом электрической энергии является ее хорошая освоенность – этот вид энергии успешно эксплуатируется человечеством с XVII века.

Электроэнергия вырабатывается на тепловых электростанциях (ТЭС), сырьем для которых являются уголь и природный газ, реже – мазут, на гидроэлектростанциях (ГЭС), где используется энергия водных потоков, и на атомных электростанциях (АЭС), использующих для производства энергии ядерный реактор. Теплоэнергетика в мировом масштабе преобладает среди традиционных видов, на базе угля вырабатывается 46 % всей электроэнергии мира, на базе газа — 18 %, ещё около 3 % — за счет сжигания биомасс, нефть используется для 0,2 %. Суммарно тепловые станции обеспечивают около 2/3 от общей выработки всех электростанций мира [World energy council, Bloomberg, 2013, с.27].

Доля теплоэнергетики велика в таких странах, как Китай, Австралия, Мексика, Нидерланды, Польша и ЮАР. Гидроэлектростанции преобладают в таких странах, как Бразилия, Норвегия, Россия; крупные ГЭС расположены в США и еще порядка десятка стран мира. На территории России на 2015 г. функционирует 102 гидростанции мощностью свыше 100 МВт., а в 2017 г. российские ГЭС вырабатывали 48 085,94 МВт или 20,3 % от потребляемой в

России электроэнергии [Системный оператор единой энергетической системы, 2017]. Нужно отметить, что себестоимость электроэнергии гидроэлектростанции почти в два с половиной раза ниже, чем на ТЭС, о чем говорит и доктор экономических наук Дмитрий Селютин [Селютин Д., 22.08.2009]. Однако этот вид энергии требует наличие крупных рек.

Таким образом, становится очевидным многообразие видов энергетических ресурсов, частота их добычи и использования. Несмотря на огромные месторождения природных ресурсов, этого количества, как приводилось выше, хватит на 50-100 лет. Помимо этого, мировое сообщество все чаще обращает внимание на экологическую ситуацию при добыче того или иного топлива. Добыча, транспортировка и использование нефти оказывают негативное влияние на экологическую ситуацию в мире. Самыми распространенными источниками загрязнения окружающей среды нефтью являются аварии при транспортировке и добыче нефти, промышленные и бытовые стоки.

Без сомнений энергетический вопрос до сих пор стоит очень остро, человечество испытывает постоянную потребность в топливе и электричестве. Несмотря на богатые ресурсами месторождения, которыми в разной степени обладают практически все страны, подавляющее большинство сырья для выработки энергии относится к невозобновляемым источникам. В связи с этим ученые активно ищут новые экологически чистые и максимально безграничные источники энергии, которые могли бы обеспечивать спрос человечества на энергетические ресурсы и не наносить вред окружающей среде.

Все вышесказанное приводит к развитию альтернативных источников энергии и повышает их актуальность. Появление новых игроков на энергетическом рынке, открытие новых месторождений и создание новых видов энергетического сырья ведет к развитию конкуренции в энергетической сфере, поскольку любой экспортер стремится получать больше прибыли, а импортер – покупать по более низкой цене. Следовательно, не смотря на

увеличение видов энергетических ресурсов и открытие новых месторождений, взаимозависимость государств не снижается, провоцируя все новые международные соглашения, межправительственные энергетические проекты, что в свою очередь ведет к сотрудничеству в политической сфере.

Для охраны экологической ситуации в мире и регламентации добычи, транспортировки и использования энергетических полезных ископаемых мировое сообщество создало международную нормативно-правовую базу, пункты которой обязаны соблюдать все подписавшие его государства и организации. Соответствующие законодательно оформленные документы существуют и в каждом отдельном государстве, занимающимся добычей, экспортом или импортом энергетических ресурсов.

## 1.2. Нормативно-правовое обеспечение международных отношений в энергетической сфере

Энергетический сектор промышленности любого государства обеспечивает нормальную деятельность всех отраслей национального хозяйства, устойчивое социально-экономическое развитие регионов и государств. Поэтому для обеспечения развития и безопасности данного сектора государству необходимо иметь законодательную базу, то есть структуру нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в энергетической сфере. В связи с этим многие государства имеют Энергетическую стратегию, Доктрину Энергетической безопасности и другие нормативные акты.

Глобализация мировой экономики затронула и энергетическую сферу. От бесперебойного функционирования международных энергетических институтов во многом зависит состояние всей системы современных международных экономических отношений. Многие государства связаны договорами о поставках различных видов топлива, о добыче энергетических

ресурсов на территории страны-партнера. От энергетических ресурсов зависит не только развитие самого государства, но и его политический вес на мировой арене. Поэтому в экономической отрасли мирового права важную роль играет подотрасль – международное энергетическое право, которое регулируется особыми нормативно-правовыми документами.

Вопросы энергетической политики и международного энергетического права регулярно обсуждаются на саммитах «большой восьмерки» на базе специально созданных международных универсальных организаций, в том числе Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК), Международного энергетического агентства (МЭА), Форум стран – экспортеров газа (GECF), Латиноамериканская энергетическая организация(ОЛАДЕ), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и других.

Международное право в данной области регулируют такие соглашения, как «Киотский протокол», который стал дополнительным документом к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г., был принят в 1997 г. с целью сокращения выбросов парниковых газов, в том числе при добыче и переработке энергетических ресурсов (каменный уголь, природный газ, нефть). Основными участниками соглашения стали США, Канада, Европейский союз, Япония, страны Восточной Европы и Прибалтики, Россия. Период действия протокола продлился пять лет с 2008 по 2012 гг. [Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата, 1998.].

Сферу международной ядерной энергетики регулирует «Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников», одобренный советом управляющих МАГАТЭ и принятый в 2004 г. с целью нераспространения оружия массового уничтожения, обеспечения сохранности радиоактивных источников, снижения риска аварийных ситуаций на АЭС, недопущения злоумышленных актов или появления бесхозных радиоактивных источников, предотвращения риска для физических лиц, общества и окружающей среды [Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, 2004].

Региональные энергетические отношения регламентирует такой международный документ, как Энергетическая хартия от 1991 года. Он играет ключевую роль для развития энергетического сектора ЕС. Энергетическая хартия представляет собой политическую декларацию, которая поощряет энергетическое сотрудничество между странами Восточной и Западной Европой, а в последствии она расширила географию своей работы на более широкое Евроазиатское пространство. Хартия является чётким выражением принципов, которые должны стать фундаментом международного сотрудничества в энергетике на основе общей заинтересованности в надёжном энергоснабжении и устойчивом экономическом развитии. Хартия должна стать катализатором экономического роста, с помощью мер по либерализации инвестиций в энергетику и торговли энергией. Она провозглашает принцип не дискриминации на энергетическом рынке [Европейская энергетическая хартия, Гаага, 17.12.1991].

В соответствии с положениями хартии, подписавшие стороны обязуются принимать меры по устранению технических, административных и прочих препятствий на пути торговли энергией и соответствующими оборудованием, технологиями и связанными с энергией услугами; проведению промышленностью модернизации, обновления и рационализации услуг и установок, связанных с производством, преобразованием, транспортировкой, распределением и использованием энергии.

Энергетическая хартия диктует сотрудничество в области энергетики, которое будет охватывать: координацию энергетической политики в той степени, в какой это необходимо для содействия осуществлению целей Хартии; взаимный доступ к технической и экономической информации, совместимый с правами собственности; создание стабильных и открытых правовых рамок, обеспечивающих условия для разработки энергетических ресурсов; координацию и, в необходимых случаях, согласование принципов и ориентиров высокого уровня в области техники безопасности в отношении энергетической продукции и ее транспортировки, а также в отношении

энергетических установок; регламентацию транзитных тарифов, технических стандартов, замеров и измерений; облегчение обмена технологической информацией и "ноу-хау" в энергетической и экологической областях, включая обучение; научные исследования, технологические разработки и демонстрационные проекты [Европейская энергетическая хартия, Гаага, 17.12.1991].

Это в свою очередь ведет к упрощению процедуры торговли необходим для энергетической сферы оборудованием (беспошлинный режим, снятие санкций с России на ряд товаров).

Помимо этого, ЕС уделяет особое внимание Договору к Энергетической хартии, который был подписан в Лиссабоне в 1994 г. Если Энергетическая хартия носит декларативный характер, то Договор к ней является обязательным юридическим многосторонним соглашением. Данный документ охватывает всю цепочку межгосударственной энергетической деятельности (от производства до сбыта).

В договор и хартию могут вступить государства, которые еще не являются членами данных документов, но стремятся обеспечить торговые механизмы для содействия Договорившимся Сторонам [Договор к Энергетической хартии, Лиссабон, 17.12.1994].

Особую роль в энергетическом законодательстве ЕС играет Третий энергетический пакет Европейского Союза, который состоит из двух директив и трех регламентов. Формально он начал действовать в августе 2009 г, и вступил в силу осенью того же года после подписания всеми членами ЕС. Целью энергетического пакета является обеспечение более высокого уровня конкуренции в Европе, что должно снизить цены для конечных потребителей, как для частных лиц, так и для субъектов экономической деятельности. Помимо этого, он призван объединить довольно разобщенный энергетический рынок ЕС [European Union, The Third Energy Package, 2009].

Нововведения должны уничтожить национальные барьеры в торговле электроэнергией и природным газом путем повышения безопасности поставок



и развития конкуренции на уровне Евросоюза, что даст потребителю более широкий выбор и повысит качество оказываемых услуг.

Данный документ обязывает компании в сфере ТЭК разделить бизнес по добыче и транспортировке энергоносителей и предоставлять доступ к магистралям третьей стороне. Иными словами, энергопакет служит предотвращением появления монополий в энергетической сфере и запрещает предприятиям, производящим природный газ, и поставщикам этого товара контролировать транспортные сети.

Для России подписание данного документа не выгодно, так как его подписание и следование указанием даст третьим странам доступ к газопроводам Газпрома на территории Германии и Европы. То есть любая страна сможет использовать газопровод в своих целях. Так же нужно понимать, что Третий энергетический пакет запрещает одной компании одновременно строить и управлять трубопроводами энергетических ресурсов. Таким образом, подписав документ, Газпром лишится части прав на построенные компанией газопроводы, транспортирующие российский газ в Европу, а, следовательно, и сократиться влияние компании [European Union, The Third Energy Package, 2009].

Нужно отметить, что Третий энергетический пакет ЕС имеет ряд экологических принципов и норм, которым должны следовать участники энергетических отношений в ЕС.

В контексте данного исследования стоит обратить внимание на нормативно-правовую базу энергетической сферы ЕС, который является не только объединением национальных государств, но и самостоятельным актором международных отношений. Европейский Союз в мае 1988 г. определил создание внутреннего энергетического рынка, как важнейшую цель общего рынка. Европейская Комиссия создала Рабочий документ «Внутренний энергетический рынок», где представила план поэтапной либерализации энергетического сектора экономики государств-членов. Данный план предусматривает координацию цен на энергоносители на уровне

Сообщества и введение общих для государств-членов правил транзита электричества и газа через их территорию.

Данный план был осуществлен в 1990-х г., в это же время были проведены также меры, направленные на стимулирование инвестиций в энергетический сектор, обеспечение надежности поставок энергоресурсов, поддержки энергоэффективности и режима экономии энергии, развитие и расширение потребления энергии из альтернативных источников, сохранение окружающей среды в процессах производства энергии и энергопотребления [The Energy strategy 2030].

В январе 2014 г. Европейская комиссия опубликовала программу стратегии ЕС в области энергетики и борьбы с изменением климата до 2030 г. Данная стратегия ставит себе следующие цели:

- сократить выбросы парниковых газов на 40% по сравнению с 1990 г.;
- увеличить долю возобновляемой энергетики в структуре энергопотребления как минимум на 27% по сравнению с 1990 г.;
- возобновить деятельность, направленную на повышение энергоэффективности, разработать и внедрить новые показатели и внести необходимые изменения в систему управления в целях обеспечения конкурентоспособности и безопасности энергетической системы ЕС.

Достижение этих целей поможет ЕС решить свои наиболее значительные энергетические проблемы. Одной из таких проблем представляется зависимость Европы от импорта энергоносителей, это подтверждается тем, что ЕС в настоящее время импортирует более половины своей энергетики по цене € 350 млрд в г. Другие важные проблемы включают в себя растущий глобальный спрос и дефицит топлива, такого как нефть, который способствует росту цен. Кроме того, дальнейшее использование ископаемого топлива в Европе способствует глобальному потеплению и загрязнения окружающей среды [The 2030 Energy Strategy].

Евросоюз планирует сократить количество выбросов к 2020 г. на 20%, увеличить долю потребления возобновляемых источников энергии по крайней мере на 20% и повысить эффективность использования энергии.

ЕС ставит себе следующие цели до 2030 г.: сократить выброс парниковых газов на 40% по сравнению с 1990 г., повысить показатели по достигнутым к 2020 году целям до 27%, а также завершить создание внутреннего энергетического рынка путем объединения энергосистем между странами ЕС. Помимо этого, к 2050 г. Евросоюз планирует сократить количество выбросов парниковых газов на 80-95% по сравнению с уровнем 1990 года. Увеличение доли возобновляемой энергетики позволит ЕС справляться с выполнением обязательств, принятых Брюсселем в соответствии с Киотским протоколом.

ЕС имеет ряд документов, которые регулируют энергетический сектор на внутреннем рынке. К ним относятся Основа политики в области климата и энергетики в период с 2020 до 2030 гг., Стратегия безопасности Европейской Энергии от 2014, Энергетическая дорожная карта до 2050 и другие.

Проанализировав энергетическое законодательство ЕС, можно выделить его ключевые принципы:

- принцип не дискриминации на энергетическом рынке;
- возможность доступа к рынку и энергетическим соглашениям «Третьей стороны»;
- принцип прозрачности ситуации на внутреннем рынке, возможность получения информации о ценах и отслеживание поставок;
- принцип охраны окружающей среды и сокращения выбросов;
- принцип учета в энергетической политике социального фактора, отслеживание зависимости уровня безработицы в энергетике от конъюнктуры рынка;
- принцип безопасности работников энергетической сферы.

Тем не менее Энергетическая Хартия, о которой говорилось выше, в большей степени защищает интересы стран-импортеров энергетических ресурсов, в связи с чем страны-экспортеры практически не заинтересованы в подписании Хартии и Договора. Это подтолкнуло лидирующие по поставке энергоресурсов страны выдвинуть предложение по созданию Глобальной энергетической Хартии, способной разрешать многочисленные конфликты в сфере энергетики. При этом права стран экспортеров энергоресурсов должны соблюдаться в формате международного права ровно в той же степени, в какой они соблюдаются для импортеров энергоресурсов. Планируется, что основной площадкой для выработки положений станут страны-члены ОПЕК и Форум стран-экспортеров газа [Жукова И.С., 02.2010].

Подобная система регулирования топливно-энергетического комплекса существует не только на уровне межгосударственных объединений, но и на национальном уровне. Так, по данным независимого статистического агентства Energy Information Administration (далее EIA), США с 2011 г. ведут активную добычу газа, за счет чего становится крупным игроком на международной энергетической арене [US Energy Information Administration, 2011].

Для США развитие новой энергетической базы является основным приоритетом национальной безопасности. Основой объем производственной деятельности в энергетическом секторе осуществляется частными коммерческими компаниями, однако многие тепловые и гидроэлектростанции, региональные энергетические распределительные сети, магистральные линии электропередач, топливные резервы и месторождения энергетического сырья остаются под государственным или смешанным управлением. Это связано в первую очередь с тем, что такая национально значимая отрасль промышленности, как энергетика, не может оставаться без контроля государства.

В августе 2005 г. в США был введен закон «Об энергетической политики», который и определяет систему национальных энергетических

приоритетов. По этому закону максимальное внимание уделяется добыче внутреннего топливного сырья, на втором месте – меры по повышению энергетической эффективности экономики, следующее по важности – осуществление мер, стимулирующих освоение возобновляемых энергоносителей [Шевченко Н. А., 2011. №342, с. 173].

Помимо этого, США имеют свою Национальную Энергетическую Стратегию, где и прописываются основные принципы, цели и механизмы их достижения в энергетической области. На законодательном уровне данную отрасль также регулируют закон «О национальной энергетике» (1978 года), закон «О регуляторной политики по коммунальным предприятиям», Федеральный закон «о Мощностях» (1935 г.), закон «Об энергетической независимости и безопасности» (2007 г.) и другие.

В Японии основным документом, регулирующим энергетический сектор и устанавливающим цели и планы государства в данной отрасли, является План инновационных энергетических технологий «Cool Earth 50», принятый министерством экономики, торговли и промышленности еще в 2008 г. В соответствии с документом предполагалось увеличить долю атомной энергии в первичном энергобалансе с 10% до 60% к 2100 г., а долю возобновляемых источников – с 5% до 10%. Этот План был разработан с целью уменьшения выбросов углекислого газа к 2100 г. на 90%.

В июне 2010 г. с целью обеспечения энергетической безопасности и снижению выбросов углекислого газа было принято решение об увеличении самообеспеченности энергоресурсами до 70% к 2030 г. в основном за счет атомной энергии [Акимова В.В., Тихоцкая И.С., 2014., №43. С. 72-75].

В июле 2011 г. после крупного землетрясения в регионе Тахоку и аварии на АЭС «Фукусима дай-ити» было решено сократить зависимость энергетики Японии от атомной энергии. В сентябре 2012 г. была обнародована Стратегия по инновационной энергетике и экологии, в соответствии с которой Япония намеревалась полностью отказаться от атомной энергии к 2030 году. Однако, как отмечают эксперты, в Стратегии не прописываются конкретные методы

отказа от АЭС и не точно обозначены новые пути развития энергетического сектора.

С целью максимально эффективного использования природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций в России 13 ноября 2009 г. Правительством Российской Федерации была утверждена Стратегия энергетического развития до 2030 года, в которой закреплены основополагающие принципы развития энергетики в России.

В соответствии со стратегией экономического развития России достижение качественно нового состояния энергетического сектора осуществляется на следующих неизменных принципах:

- последовательность действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики;
- заинтересованность в создании сильных и устойчиво развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Россию на внешних рынках и способствующих успешному функционированию конкурентных внутренних рынков;
- обоснованность и предсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы в области реализации целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере.

Главными стратегическими ориентирами долгосрочной государственной энергетической политики являются: энергетическая безопасность; энергетическая эффективность экономики; бюджетная эффективность энергетики; экологическая безопасность энергетики [Энергетическая стратегия России на период до 2030 года от 13 ноября 2009 г. № 1715-р].

В соответствии с данной Стратегией основными механизмами, способствующими энергетическому развитию России, являются правовое

обеспечение отношений в сфере топливно-энергетического комплекса, создание развитого стабильного законодательства, учитывающего специфику функционирования предприятий ТЭК.

В Доктрине Энергетической безопасности Российской Федерации, закреплено, что обеспечение энергетической безопасности России является прерогативой государства и достигается в том числе системой мер законодательного, нормативного и иного характера, адекватных выявленным угрозам и дестабилизирующим факторам. Это связано с тем, что энергетика в России является частью национальных интересов государства [Доктрина энергетической безопасности РФ от 26.08.13 №4988п-П9].

Также хозяйственную деятельность субъектов права регулируют ряд отраслевых законов и подзаконных актов, общие нормы законодательства, прописанные в гражданском, налоговом и других кодексах Российской Федерации.

Вместе с тем, правоотношения в отдельных отраслях экономики, имеющих особое назначение или направленную специфику, дополнительно регулируются отдельными законодательными и другими нормативно-правовыми актами. К таким отраслям относятся в том числе, стратегически важные отрасли топливно-энергетического комплекса (ТЭК) как: электроэнергетика, нефтегазовая и угольная промышленность [Эж-Юрист, №38, сентябрь 2014].

К таковым можно отнести Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» от 2013 и др.

Таким образом, становится очевидно, что энергетическая сфера для государства имеет национальное значение. Каждая страна (или их

объединение) старается развивать внутренние месторождения, увеличивать эффективность топливно-энергетического сектора, защищать добычу, использование и поставки энергетических ресурсов, а также сотрудничать с другими государствами на мировом энергетическом рынке, что в свою очередь приводит к развитию экономики государства.

Можно сделать вывод о том, что в условиях рыночной экономики государства стремятся обезопасить топливно-энергетический комплекс: от добычи ресурсов до транзита и долгосрочных контрактов о поставках энергетического сырья. Следовательно, возникает потребность в юридическом регулировании данной отрасли на международном, региональном и местном уровнях. Данную потребность удовлетворяют решения международных организаций, в том числе и энергетических, межправительственные соглашения и федеральные законы, что гарантирует правомерность промышленной деятельности в данной сфере.

### 1.3. Состояние и основные тенденции развития мировой энергетики

В последние годы энергетический сектор большинства стран все активнее развивается. Это связано с возрастающим спросом на энергетические ресурсы и товары, открытием новых месторождений, поиском и открытием альтернативных источников энергии, и развитием технологий по добыче и переработке нефти и газа. В связи с этим некоторые аспекты энергетического сектора становятся более актуальными для мирового сообщества и отдельных акторов, что дает возможность для выявления некоторых тенденций.

Одной из современных тенденций можно считать заинтересованность государств в поиске и разработке новых месторождений, за счет развития технологического оснащения энергетических компаний. Это доказывает то, что особое внимание для мирового сообщества представляет открытие новых



месторождений и их разработка. Примером тому может служить разработка новых месторождений в Казахстане, что позволяет стране утраивать ежегодную добычу нефти. В данном государстве нефть была обнаружена еще в 1899 г., в 90-е г. XX века добыча составила 25,8 млн тонн, а в 2012 г. составила 80 млн тонн [Капитал, 08.10.13].

С открытием собственных источников Казахстан и Туркменистан пытались преодолеть свою географическую удаленность и выйти на международный сырьевой рынок еще с 1997 г. Помимо российского направления экспорта углеводородов эти страны проявили повышенный интерес к разработке трубопроводных проектов в восточном и южном направлениях. Большое внимание этих стран было приковано к Ирану и Китаю. Расширение энергетического сотрудничества с Тегераном и Пекином позволило в конечном счете реализовать ряд трубопроводных проектов, которые сформировали новые маршруты экспорта нефти и газа на внешние рынки. Практически за десятилетие, начиная с 1997 г., были реализованы проекты газопроводов из Туркменистана в Иран и Китай. При этом иранское направление рассматривалось правительством Туркмении в качестве первого шага на пути к выходу на европейский рынок газа, минуя Россию. Ашхабад вынашивал амбициозные планы по строительству супер-газопровода «Туркменистан–Иран–Турция–Европа». Однако отсутствие средств, сложные отношения Ирана с западными странами и отсутствие потребителей туркменского газа не позволили приступить к реализации проекта [Жильцов С.С., 14.02.17].

Еще одним регионом, представляющим интерес сразу для нескольких государств своими богатыми запасами энергетических ресурсов, является Арктика. Открытие данной территории началось еще в X веке, активная фаза открытий приходится на XVI-XIX века. В XX веке разведывательные экспедиции ряда стран находят в Арктическом регионе месторождения газа, что становится толчком для его добычи. В 1971 г. Норвегия начала добычу

газа в Северном море, а в 1975 г. Великобритания начала добычу нефти [Сулейманов А. А. 2015., С. 469].

В 2008 г. Геологическая служба США (USGS) выпустила первую в своём роде программу комплексной оценки неразведанных, но технически извлекаемых запасов нефти и природного газа в Арктике. По оценке USGS месторождения углеводородов в Арктике хранят в себе около 90 млрд баррелей нефти, 1669 трлн куб. футов газа и 44 млрд баррелей природного газоконденсата [Pro-Arctic]. Учитывая рост цена на нефть и другие энергетические ресурсы разработка данных месторождений становится более оправданной, несмотря на то, что сопряжена с экономическими и технологическими затратами. Дело в том, что на тот момент многие страны не имели технологии, позволяющей добывать нефть и газ на шельфе. Открытие данных источников повлекло за собой технологическое развитие ряда нефтедобывающих стран и конкуренцию за арктический регион. Примером такого конфликта может служить территориальный спор между Россией и Канадой за хребет Ломоносова. Россия начала добычу нефти в приарктическом месторождении в 2014 г.

Другой современной тенденцией является экологический вопрос. Развитие региона в энергетической сфере несёт и ряд негативных последствий, в первую очередь для экологии, что напрямую связано с тенденцией мирового сообщества сократить утечки углеводородов и выбросы от их обработки. В этой связи Россию неоднократно обвиняли в том, что российские нефтяные компании загрязняли часть собственной территории, часто втайне, проливая нефть на землю и в Северный Ледовитый океан, тем самым отравляя воду и разрушая средства к существованию местных общин и коренных народов.

С целью сохранения экологической ситуации в регионах некоторые государства сокращают выработку месторождений нефти и газа. Это дополняет «Киотский протокол» 1997 г., обязывающий развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов. Данный документ подписали практически все страны мира,

из протокола вышла только Канада в 2011 г., посчитав его не работающим, поскольку США и Китай не снизили выбросы своих производств [Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата, 1998.].

Когда в 2010 г. нефтегазовая компания ВР вылила 4,9 миллиона баррелей нефти в Мексиканский залив, весь мир об этом узнал. Гринпис заявил, что ежегодно российский «Газпром» разливает более 30 миллионов баррелей на суше, часто под завесой секретности и коррупции. И каждые 18 месяцев более четырех миллионов баррелей извергают в Северном Ледовитом океане, где это становится проблемой каждого, поскольку влечет за собой катастрофические экологические последствия. По данным проведенного Гринписом исследования чрезвычайные погодные условия наряду с отсутствием технического обслуживания привели к медленному, но постоянному просачиванию нефти из разрывов российского трубопровода. Кроме того, по-прежнему существует «запрещенное» сжигание попутного газа (60% из которого - метан) [Greenpeace].

Разумеется, чрезвычайно сложные природно-климатические и инженерно-геологические условия, отсутствие инфраструктуры, удаленность районов добычи от береговых опорных баз и отсутствие проверенных технологий для разработки морских нефтегазовых месторождений в Арктике значительно усложняют работу по добыче углеводородов в регионе для России, и мировое экологическое сообщество обеспокоенно тем, что утечки сырья могут разрушить хрупкую экосистему региона.

О том, что экологический фактор в энергетической промышленности играет не последнюю роль свидетельствует и то, что 14 ноября 2017 г. в Гонконге Международное энергетическое агентство (МЭА) выпустило свой ежегодный номер «World Energy Outlook 2017», который включал себя набор долгосрочных сценариев глобального потребления энергии и производства, которое резко преуменьшает развитие возобновляемых источников энергии [Greenpeace].

В докладе подчеркивается, как переход на чистую энергию и усиление регулирования загрязнения воздуха может предотвратить ошеломляющие 1,6 мил. смертей в год от загрязнения воздуха к 2040 г., в то время как продолжающаяся зависимость от ископаемых видов топлива может привести к преждевременным смертельным исходам, связанным с повышенным уровнем повсеместного загрязнения воздуха до более чем 4 мил. человек к 2040 г. по всему миру.

Следовательно, еще одной современной тенденцией в области энергетики является поиск новых источников энергии как возобновляемых, так и невозобновляемых. Новыми источниками энергии стали битумные пески, добываемые в Канаде и Венесуэле, а также сланцевый газ. Большой резонанс в этой области вызвал американский сланцевый газ и заявление Барака Обамы в 2012 г. о возможности удовлетворить все потребности Европы в газе и снизить ее зависимость от российского сырья.

Однако добыча этого газа в Польше, Германии, Украине и США продемонстрировали катастрофические последствия для региона, где сланцевый газ добывается. Данный вид топлива действительно в изобилии располагается во многих регионах планеты, а разработка месторождений финансово менее затратная, чем в случае с обычным газом или нефтью, что обеспечивает низкую себестоимость ресурса, но при добыче газ, а именно гидравлическом разрыве пласта, просачивается в почву, подземные воды и даже воздух, нанося урон экологии региона и негативно сказываясь на здоровье людей [The Economist, 2014].

Тем не менее, бурение новых скважин продолжается как на территории США, так и в Европе. Ярким примером тому служит тот факт, что в августе 2017 г. британская компания по разведке и добычи нефти и газа Cuadrilla начала бурение скважины сланцевого газа в Ланкашире, Великобритания [BBC News, 17.08.17]. Ранее, в октябре 2016 г. началась добыча сланцевого газа на Украине.

После Украинского кризиса, ухода из страны американской нефтегазовой корпорации «Chevron Corp» и англо-голландской компании «Royal Dutch Shell», резкого ухудшения с Россией и российским «Газпромом», которое выражается в приостановлении транзита российского газа через территорию Украины и прекращении дипломатических отношений, стране пришлось искать срочный способ повышения собственной добычи газа, для обеспечения потребностей населения. Председатель правления «Нафтогаза Украины» Коболев Андрей сообщил агентству Bloomberg, что Украина намерена остановить многолетнее снижение добычи газа и увеличить ее с 20 до 27 млрд. кубометров в год, чтобы стать самодостаточной [Bloomberg]. И действительно, Украина сможет обеспечить себя на отопительный сезон, однако нанесет непоправимый вред экологии региона, о чем говорят украинские эксперты.

Но сланцевый газ – не единственная альтернатива обычному газу и нефти. Преимущественно европейские государства все большее внимание уделяют производству альтернативной энергии, использующей силу солнца и ветра. Солнечная энергия не производит никаких выбросов, является возобновляемой и очень подходит для питания портативных устройств, а также домов. При постройке многих новых домов принимают во внимание идею солнечной энергии как концепцию дизайна, с солнечными батареями и системами водоснабжения. Хотя цель транспортировки на солнечной энергии еще не достигнута, панели могут использоваться в транспортных средствах в качестве источника энергии для кондиционирования воздуха.

Когда дело доходит до крупномасштабного производства энергии, основным недостатком солнечной технологии является то, что солнечные батареи и устройства хранения энергии используют значительное количество земли. Это может быть частично покрыто за счет строительства на земле, которая не подходит для других целей. Хотя технология улучшилась, большинство из них только на 20% эффективны и могут быть дорогими для установки. В Великобритании в 2001 г. была основана энергетическая

компания Green Energy UK plc, поставляющая 100% экологичную и возобновляемую энергию, а именно установку умных счетчиков, солнечных батарей, и других товаров «зеленой» энергии. [Green Energy].

Многие крупные компании, не связанные с энергетикой, поддерживают использование возобновляемой энергии. Так, IKEA собирается к 2020 г. планирует полностью обеспечивать себя за счет возобновляемой энергии. Apple — крупнейший владелец солнечных электростанций, и за счет возобновляемых источников энергии работают все дата-центры компании. Доля возобновляемых источников энергии, потребляемой Google, составляет 35%. Существуют специализированные фонды, такие как EKOenergy и международный климатический фонд, в которые компании направляют пожертвования. Инвестиции компании в возобновляемую энергетику превысили \$2 млрд. [Сидорович В., 2015, с. 208].

Согласно прогнозу, сделанному Министерством нефти Норвегии в 2018 г. ожидается резкое падение добычи — до 554,13 млн баррелей. В 2020–2021 гг., напротив, ожидается рост добычи, который превышает прогноз на 2017 г. — до 572,37 и 622,06 млн баррелей соответственно. По добыче газа министерство не ожидает серьезных изменений вплоть до 2020 г. Ожидается, что в 2017-2019 г. добыча газа будет оставаться на одном уровне — 114,5 млрд куб. м. В 2020 г. начнется снижение — до 114,3 млрд. куб. м. [Government.no].

От уровня добычи невозобновляемых ресурсов и от количества альтернативных источников на мировом энергетическом рынке зависит система энергетического ценообразования. При росте конкурентных источников сырья, в особенности дешевых, таких как сланцевый газ, повышается предложение, а цена, соответственно, падает. Тарифы за единицу продукции также рассчитываются исходя из затрат на их добычу и транзит. То есть, чем дороже извлечение топлива и чем выше цена за переправку сырья по территории третьего государства, тем дороже оно будет для конечного потребителя-экспортера.

Отдельной тенденцией можно выделить промышленные инновации, создание новых технологий, улучшение оборудования и переоснащение заводов и предприятий по добыче энергетических ресурсов и выработке энергии. Как уже говорилось выше, многие государства ведут активную добычу сланцевого газа, ведутся поиски месторождений в Арктике и других регионах, планируется добыча ресурсов с территории, ранее не пригодных для такой работы. Для этого необходимо оборудование нового поколения.

Появляются новые технологии по разведыванию месторождений нефти и природного газа, такие как технология АНЧАР, разработанная российскими сотрудниками РАО «Газпром», новые методы добычи энергетического сырья на шельфе и в условиях морских глубин. На данный момент инновационные приборы для подводного бурения могут качественно выполнять свои функции на глубине 3 километров, а представленная немецкими разработчиками аппаратура спокойно выдерживает давление и продолжает функционировать на расстоянии в 3,6 км до поверхности воды. Активно используются комплексы измерений для подводного бурения MWD, позволяющие оператору полноценно узнавать, что происходит во время внедрения ствола, как необходимо изменить траекторию его перемещения и т.д. Появились вязкоупругие составы, которые проникают в более глубокие слои, чем раньше и могут выкачивать большее количество нефти. Они имеют невысокую стоимость, но позволяют полномасштабно разработать месторождения на последних этапах разработок [Квицц].

Это обеспечивает население Земли достаточным количеством ресурсов еще приблизительно на 50 лет, но способствует образованию пустот в земной коре, а также грозит вымыванием остаточных нефтяных ресурсов подземными водами и, как следствие, загрязнением водоемов, куда подземные воду впадают. Нельзя так же исключать опасность аварий, прорыва добывающих установок и транзитных трубопроводов, в результате чего на землю и воду выливаются тонны маслянистого топлива.

Для того, чтобы проанализировать развитие и изменение тенденций и приоритетных направлений в мировой энергетике за период с 2012 по 2017 гг. было принято решения провести контент-анализ российского издания «Россия в глобальной политике» и английского еженедельного издания «The Economist». Статьи для данного исследования отбирались по теме «Российская энергетика», «Российские нефть и газ», «Альтернативная энергия» (См. Приложение 3). По итогам, все найденные статьи были распределены по темам:

- политика – статьи, в которых наличие или отсутствие энергетических ресурсов стало поводом к военным и политическим конфликтам, взаимоотношения государств в области ТЭК;
- экология – статьи, в которых особое внимание уделяется экологической составляющей энергетической промышленности;
- альтернативные источники энергии – статьи о новейших разработках, сланцевом газе;
- распределение ресурсов – статьи о транспортировке нефти и газа, строительстве новых трубопроводов и развитии новых месторождений;
- цены на нефть и газ – статьи о регулировании ценообразования ТЭК;
- энергетическая безопасность – статьи о нормативно-правовой базе, регламентирующей взаимоотношения экспортеров и импортеров энергоресурсов;
- санкции – отдельная графа для статей, в которых описаны причины и последствия санкций США и ЕС против России, направленных против российской энергетической политики и новых проектов.
- Арктика – отдельная графа для статей о разработках нефтяных месторождений в Арктике.

По итогам проведенного исследования можно сделать несколько выводов. Во-первых, еженедельный журнал «The Economist» уделяет не так много внимания энергетической сфере международных отношений, как



«Глобальная политика», и имеет новостной характер. Об этом свидетельствует общее количество статей по данной теме.

Во-вторых, оба журнала уделяют особое внимания распределению ресурсов, их добыче и транзиту. Данная тематика оказалась наиболее востребованной в 2014-2016 гг. Однако если российское издание не меньше внимания уделяет статьям о энергетической безопасности, особенно в 2015-2017 гг., то английское издание уделяет данной теме намного меньше внимания, но активно публикует статьи о санкциях против России, а также о их негативном влиянии на энергетический рынок ЕС.

Если в журнале «Россия в глобальной политике» статьи, касающиеся антироссийских санкций, публиковались преимущественно в 2014 г., то в «The Economist» эта проблема актуализировалась вместе с наложением новых санкций в 2017 г. Это объясняется тем, что вопрос энергетической безопасности очень болезненно сказывается на работе крупных компаний сферы ТЭК (преимущественно российских), поскольку вводит жесткие рамки международных норм, которые российские компании должны соблюдать.

В-третьих, одинокого малое внимание в обоих журналах уделяется проблемам экологии и арктического освоения. Это может быть следствием того, что освоение Арктики находится на начальном этапе и нет четкого законодательства, позволяющего добычу по всей территории региона также, как и нет четкого узаконенного разделения границ арктического региона между претендующими на него странами, но есть ряд норм, позволяющих странам вести научную деятельность в Арктике. Статья российского издания по данной тематике датируется 2016 г.

Что касается экологии, возможно, количество статей на эту тему столь не высоко по той причине, что оба журнала специализируются на других направлениях международной жизни, например, политика и экономика. Тем не менее данная проблема для мирового сообщества остается актуальной, о чем свидетельствует тот факт, что экологические проблемы вскользь

упоминаются во многих статьях. Датировка же статей экологической направленности варьируется от 2013 г. до 2018 г.

Таким образом, становится очевидным, что мировую общественность интересует в первую очередь распределение энергетических ресурсов, а на втором месте энергетическая безопасность и санкции против российской энергетики и политики. Последнее не удивительно, поскольку и граждане всех государств имеют право знать, что происходит в мире и какую политику ведет их правительство, и для самих европейских стран санкции против России зачастую сулят убытки в экономической сфере.

Исходя из вышесказанного, можно выделить четыре основных направления, на которых сконцентрирована энергетическая отрасль на сегодняшний день. К ним относится поиск и разработка новых месторождений с целью добычи большего количества энергетических ресурсов и удовлетворение растущего спроса на энергоносители по всему миру. В результате чего более остро поднимается экологический вопрос и вносятся поправки в международное законодательство. Актуализируется вопрос о развитии альтернативных и новых источников энергии с целью улучшения экологической ситуации в мире и замены невозобновляемых источников. Технологическое развитие отрасли позволяет совершать добычу там, где ранее это представлялось невозможным, а также способствует развитию альтернативной (зеленой) энергетики, переход на которую позволит продлить жизненный цикл месторождений невозобновляемых источников еще на несколько лет. При этом велика вероятность временного повышения цен, в связи с затратами на усовершенствование оборудования, и постепенный переход на более экологичные, но дорогостоящие виды энергии.

Очевидно, что потребность человечества в энергетике постоянно растет, а с выработкой невозобновляемых источников энергии повышается интерес к альтернативным источникам. Развитие технологий и новые научные разработки ведут к открытию новых энергетических ресурсов, способных заменить углеводороды. При этом традиционную энергию продолжают

использовать. Для регламентации международных отношений в сфере энергетики и с целью защитить национальные интересы и ресурсы отдельных суверенных государств создается и усовершенствуется нормативно-правовая база на всех уровнях энергетических отношений: международном, региональном, государственном. Постоянно меняющаяся расстановка сил на мировом рынке сырья, изменения в способах добычи углеводородов, открытие новых источников и экологические изменения ведут к формированию современных тенденции, которые, несомненно, взаимосвязаны и дополняют друг друга, не исключая при этом ряда противоречий, представленных выше.

## **Глава 2. Энергетический вектор внешнеполитической стратегии Российской Федерации**

### **2.1. Основные цели и интересы внешнеполитической стратегии России во сфере энергетики**

Россия является одной из ведущих стран-экспортеров нефти и газа, она обладает крупными запасами энергетических ресурсов, солидной промышленной базой и инфраструктурой в сфере энергетики. Такой энергетический и ресурсный потенциал без сомнений является частью национальных интересов государства и нуждается в защите. Нормативно-правовые основы ТЭК России, описанные выше, содержат в себе ключевые положения, цели и интересы России в энергетической сфере.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», одним из основных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности, которая включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения [Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»].

Для обеспечения защиты энергетических интересов в России была разработана «Доктрина энергетической безопасности». Доктрина «развивает и

конкретизирует основные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации и Энергетической стратегии России». В соответствии с данным документом, под энергетической безопасностью понимается состояние защищенности страны (региона), ее граждан, общества, государства, обслуживающей их экономики от угроз надежному топливно- и энергообеспечению. Доктрина предписывает обеспечение энергетической безопасности за счет рационального размещения энергетических мощностей на генерирующих, распределительных объектах и у потребителей [Доктрина энергетической безопасности РФ от 26.08.13. № 4988п-П9].

На основе Энергетической стратегии до 2030 г. можно выделить важнейшие стратегические цели России. К ним относятся:

- формирование нефтегазовых комплексов в восточных регионах страны;
- освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России;
- развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры;
- развитие не топливной энергетики, использование возобновляемых ресурсов;
- развитие внутренних энергетических рынков;
- экологическая безопасность.

Помимо этого, в отдельных отраслях ТЭК также можно выделить ключевые направления и интересы. Так, стратегическими целями развития топливного комплекса являются:

- стабильное, бесперебойное и экономически эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего спроса на нефть и продукты ее переработки, на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки;

- обеспечение мирового спроса на нефть и нефтепродукты, без ущерба для граждан России;
- обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности внутреннего и внешнего рынков альтернативными энергоресурсами;
- повышение уровня безопасности функционирования угледобывающих и нефтедобывающих предприятий и снижение их вредного воздействия на окружающую среду.
- инвестиционное и инновационное развитие отрасли;
- повышение энергетической, экономической и экологической эффективности функционирования сырьевого рынка.

В сфере ядерной энергетике принципиальными положениями является:

- обеспечение экологической безопасности атомных электростанций;
- руководство сферой в соответствии с экономически обоснованными потребностями страны;
- адекватный приоритет атомной энергетики, связанный с ее возможностью к воспроизводству;
- увеличение числа разведанных запасов природного урана.

Стратегическими целями развития электроэнергетики являются:

- обеспечение энергетической безопасности страны и регионов;
- Удовлетворение потребностей граждан страны и экономики;
- Инновационное развитие отрасли;
- Экономическая выгода, инвестиционная окупаемость [Энергетическая стратегия России до 2030 года от 13.11.09 №1715-р].

Реализация данных энергетических документов оказывает влияние на внутреннюю политику России. Так, была создана система по подготовке специалистов для данной отрасли. Подтверждением тому является открытый в Москве в 1995 г. «Газпром корпоративный институт» с двумя филиалами в Московской области и Санкт-Петербурге. Российские нефти-газовые

компания активно сотрудничают с Российским государственным университетом нефти и газа им. Губкина И.М., принимая на работу выпускников данного образовательного учреждения [Газпром].

Россия принимает активное участие в работе «большой восьмерки», где проблемы мировой энергетики и поставок энергоресурсов обсуждаются с самыми развитыми странами, являющимися импортерами энергетических ресурсов. Россия является наблюдателем при Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК), поскольку именно это организация контролирует квоты на добычу нефти, что влияет на мировые цены на данный ресурс.

Естественно, энергетический фактор присутствует в двусторонних и многосторонних внешнеполитических и внешнеэкономических отношениях России с многими странами как на региональном, так и на глобальном уровнях. Поэтому энергетическая дипломатия является одной из наиболее приоритетных, в соответствии с внешнеполитической доктриной РФ.

С целью обеспечения энергетической безопасности по различным направлениям Доктрина выделяет регионы стратегических и геополитических интересов России в сфере энергетик, к которым относятся Восточная и Западная Европа, Центральная и Восточная Азия, Ближний Восток. Стабильные политические и экономические отношения со странами этих регионов рассматриваются как фактор энергетической безопасности и определяют курс внешнеполитического взаимодействия.

Отношения России с Западом определялись ситуацией в международных отношениях, а также внутривнутриполитическими процессами внутри самой России. Растущий спрос на энергетические ресурсы на Западе и способность России удовлетворить эту потребность послужили толчком к более плотному взаимодействию. Тесное сотрудничество с Европейскими странами в сфере энергетики, например, активная фаза строительства газопровода «Северный поток», который был сдан в эксплуатацию в 2011 г. и 2012 г., способствовали нормализации политических и культурных взаимодействий России и государств Европы. Это можно пронаблюдать в

увеличении на данный промежуток времени образовательных программ по обмену студентами. Помимо этого, продолжается строительство «Северного потока 2». Уже утвержден план проекта, в соответствии с которым газопровод должен начать свою работу в 2019 г [Газпром, 2016].

Однако, страны Запада, а именно Западная Европа и США часто обвиняют Россию в том, что она использует свои природные ресурсы в качестве политического инструмента для борьбы с негативно настроенными государствами такими, как Грузия, Украина и другие. Эти страны могут вести антироссийскую пропаганду или требовать повышения пошлин за транзит через свою территорию. Согласно одной из оценок, с 1991 г. произошло более 55 энергетических инцидентов, из которых только 11 инцидентов не имели под собой политических основы [Robert L., 11.09.08].

Россия, в свою очередь, обвиняет Запад в применении двойных стандартов, касающихся рыночных принципов, указывая на то, что она поставлял газ во многие государства по ценам, которые значительно ниже уровня мировых рынков. Стоит отметить, что даже после увеличения цен на энергоресурсы для стран постсоветского пространства, цены остаются на порядок ниже рыночных. Так же Россия утверждает, что она не обязана субсидировать экономику постсоветских государств, предлагая им ресурсы по ценам ниже рыночных.

В отношении стран Закавказья и Центрально-азиатского региона мировое сообщество неоднократно обвиняло Россию в использовании своей энергетической политики, как политического инструмента против Грузии. В январе 2006 г. с целью саботажа Северной Осетии произошли два одновременных взрыва на главном и в резервном филиалах газопровода Моздок-Тбилиси в приграничном регионе Северной Осетии. Через несколько часов после взрыва взорвалась линия электропередач в южном регионе России Карачаево-Черкесия у границы с Грузией. Президент Грузии Михаил Саакашвили обвинил Россию в давлении на энергетическую систему Грузии во время самой холодной погоды [BBC News, 22.01.06].



1 ноября 2006 г. «Газпром» объявил, что построит прямой газопровод в отделившийся от Грузии регион Южной Осетии. Работы по трубопроводу начались непосредственно перед референдумом в Южной Осетии 12 ноября. С 1 января 2007 г. «Газпром» увеличил цены на природный газ для Грузии, что повлекло за собой международный инцидент по поводу предполагаемой попытке России оказать таким образом сильное влияние грузинское руководство. Текущая цена на тот момент составляла 235 долларов США за тысячу кубометров, что является самым высоким показателем среди стран СНГ.

Это повлекло за собой в августе 2008 г. военный конфликт между Грузией и Россией по автономному региону Южной Осетии, который был де-факто независим от Грузии с начала 1990-х г., что в свою очередь отразится на балансе сил между основными игроками, участвующими в формировании энергетического сектора Каспийского и Центрально-азиатского региона, в том числе:

- Поставщики и страны транзита: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Турция и Иран;
- Иностранные корпорации, работающие в углеводородном секторе региона;
- Основные внешние игроки: Китай, Россия, Европейский Союз и Соединенные Штаты.

Волатильность, то есть изменение цен, этих транзитных маршрутов, вероятно, будет определять инвестиционные решения международных нефтяных компаний, участвующих в разработке углеводородов Центральной Азии и Каспия, и их транспортировку на мировые рынки. Правительства этих богатых энергетическими ресурсами стран неизбежно будут заинтересованы в обеспечении безопасности трубопроводов, железнодорожных сетей и нефтяных терминалов в грузинских черноморских портах Батуми, Кулеви и Поти, все из которых были остановлены из-за Грузино-российские военных действий [Oxford Energy Comment, 08.2008].

Несмотря на то, что трубопроводы были временно отключены по соображениям безопасности и не были повреждены в ходе конфликта, их дальнейшее расширение и строительство соответствующих новых трубопроводных проектов, таких как Казахстанско-Каспийская транспортная система, Транскаспийский газопровод и Nabucco были заморожены.

Становится очевидным, что в этой ситуации нефтедобывающие государства Центральной Азии и Каспийского региона могут выбрать традиционный экспорт через Россию или использовать новые экспортные трубопроводы в Китай. Естественно России не выгодно терять новые месторождения и энергетических партнеров. В этой связи Россия стремится сохранить партнерские отношения со странами региона, участвуя в разработке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря и стремиться к политическому, экономическому и культурному сотрудничеству с Казахстаном и другими странами Центрально-азиатского региона.

Взаимоотношения России и Стран Центрально-азиатского региона, в том числе и с бывшими республиками СССР имеют длительную историю. Как известно, Узбекская и Туркменская республики были образованы в 1924-1925 гг., Таджикская в 1929 г., а в 1936 г. – Казахстанская и Киргизская. Отношения с этими государствами у России по-прежнему крепки, как в политическом, так и в энергетическом плане. Как уже говорилось выше, наиболее приоритетным направлением для ведения внешней политики являются страны СНГ.

По заверениям Министерства иностранных дел РФ, развитие отношений России с государствами Центральной Азии сопровождается солидной договорно-правовой базой. На сегодня между Россией и странами Центральной Азии действует более 890 двусторонних договоров и межправительственных соглашений. Удельный вес торговли с Россией в общем товарообороте стран Центральной Азии равен 30%, его объем – 35 млрд долл. Российско-азиатская торговля отличается структурированностью: не только сырье, но и промтовары, сельхозпродукция, товары химии, нефтехимии, металлургии автомобиле- и машиностроения [МИД РФ].

Особое место во внешней политике РФ в Центральной Азии отводится Казахстану, что определяется его экономической и геополитической значимостью, ролью в обеспечении региональной безопасности. С ним наша страна имеет самую протяженную в мире границу (7500 км); к нему примыкает ряд системообразующих российских регионов; через это государство пролегают важные торговые и транспортные пути в страны СНГ и другую зарубежную Азию; Казахстан, наконец, остается местом проживания самой многочисленной в Центральной Азии русской диаспоры. Для России так же важна политическая стабильность в самом Казахстане. Республика является ключевым звеном в проектах евразийской интеграции как для России (ЕАЭС), так и для Китая (Шелковый путь) [Мальшева Д., 08.09.16.].

Из всех стран данного региона в XXI веке Россия наиболее плотно сотрудничает с Казахстаном, в том числе в энергетической сфере. Значительную долю рынка Казахстана занимает нефтегазовая промышленность, в связи с этим Россия плотно сотрудничает с данным государством в целях формирования и развития общего энергетического рынка. Сегодня Казахстан и Россия сотрудничают по всем этапам от добычи угля до выработки и продажи электроэнергии. Углубляется сотрудничество в нефтегазодобывающей и перерабатывающей промышленности. Этому процессу так же способствует то, что Казахстан не имеет непосредственного выхода на мировые рынки. Сотрудничество получило новый толчок с началом разработки крупных месторождений на суше в районе Каспия и с открытием месторождений в северном секторе акватории Каспийского моря. В июне 2002 года Казахстан и Россия заключили долгосрочное межгосударственное соглашение на 15 лет по транзиту казахстанской нефти через территорию России объемом не менее 17,5 млн тонн в г [Лоскутова И.Н., 2011, С.152-154].

В рамках составления совместного топливно-энергетического баланса был разработан Совместный баланс нефтяного и газового сырья Республики Казахстан и Российской Федерации на 2004-2015 гг., который стал основой для формирования согласованных объемов экспортных и транзитных поставок

нефтегазовых ресурсов, соответствующего Плана их транспортировки и модернизации нефтегазотранспортной инфраструктуры [Султанов Б.К., 25.11.2005.].

Нормативную базу сотрудничества составляет несколько крупных межправительственных соглашений, таких как «О сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов» от 25 декабря 1993 г. и «О сотрудничестве в газовой отрасли» от 28 ноября 2001 г. Помимо этого, в 2002 г. был подписан «Протокол к Соглашению между Россией и Казахстаном о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 г.», который регламентирует взаимодействие РФ и Республики Казахстан в освоении дна Каспийского моря.

Из всего перечисленного выше следует, что для сохранения надежного сотрудничества между Россией и странами Центрально-азиатского региона, необходимо, чтобы правительства этих государств имели желание сотрудничать друг с другом. Именно поэтому российские аналитики в 2015 г. вычисляли вероятность смены власти в Казахстане и прогнозировали последствия такого процесса. Когда президентом вновь был выбран Нурсултан Абишевич Назарбаев, стало ясно, что ухудшений в отношениях России и Казахстана не произойдет.

Так, по заявлению МИД России, в энергетическом вопросе Россия исходит из того, что открытые для равноправного участия стран Центрально-азиатского региона энергетические проекты представляют новые перспективы для развития экономик стран региона, а также способствует расширению взаимовыгодного экономического сотрудничества [МИД РФ].

Еще одним примером влияния энергетического фактора на внешнюю политику является сокращение поставок нефти в Чешскую Республику. 9 июля 2008 г., после того как стало известно о намерении Чешской Республики подписать соглашения с США о размещении радара для отслеживания противоракетной системы, поток российской нефти по трубопроводу

«Дружба» в Чешскую Республику начал сокращаться. Россия не делала официального заявления о связи «радарного соглашения» с сокращением поставок, однако Чехия и США видели в этом основную причину [Kramer A E., 01.08.08.]. «Транснефть» отрицала какие-либо связи с подписанием соглашения, заявив, что сокращение было чисто коммерческим, так как «Татнефть» и «Башнефть» начали перераспределение нефти на свои собственные нефтеперерабатывающие заводы [Reuters Staff, 14.07.11].

Данное соглашение подписано не было, а вопрос о размещении радара ПРО США был заморожен. В 2016 г. Премьер-министр Чехии Богуслав Сobotка подчеркнул: «Радар (на чешской территории) означал бы дальнейшую эскалацию отношений с Россией. Мы нуждаемся в том, чтобы использовать образовавшееся с избранием Дональда Трампа (американским президентом) окно для того, чтобы США и Россия сели к одному столу» [Взгляд, 13.12.16].

Богуслав Сobotка обращает внимание на то, что в современном мире у Чехии и многих других государств появились совсем другие проблемы в сфере безопасности, и нет ничего важнее, чем окончание войны в Сирии. Премьер-министр понимает, что система ПРО США на территории Чехии станет угрозой для России.

«Значительное влияние на ситуацию в Сирии имеют США, значительное влияние имеет Россия. Необходимо это использовать», – считает премьер Чехии [Взгляд деловая газета, 13.11.16].

Прекращения и сбои в поставках газа были и на Украине. Спор между российской газодобывающей компанией «Газпром» и Украиной по поводу цен на природный газ и на транзит газа в Европу через Украину начался в марте 2005 г. В начале 2006 г. Россия значительно увеличила цены на газ для Украины, чтобы привести ее в соответствие с рыночными ценами. Обе стороны не смогли договориться о разрешении спора, и Россия прекратила экспорт газа в Украину 1 января 2006 г. Поставки газа были восстановлено 4 января, когда было принято предварительное соглашение между двумя

газовыми компаниями. Другие споры возникли в октябре 2007 г., а в январе 2009 г. этот спор снова привел к тому, что 18 европейских стран сообщили о крупных спадах или полном прекращении поставок газа из России, транспортируемых через Украину. Поставки газа возобновились 20 января 2009 г. и были полностью восстановлены 21 января.

Весь этот период совпадает с правлением третьего президента Украины Виктором Андреевичем Ющенко, который склонялся в своем курсе ведения внешней политики в сторону Западной Европы и провозгласил евроатлантический вектор развития страны. Украина в этот период стремилась поменять свою политику в отношении России, став отдельным народом, защищающим свои национальные интересы и говорящим с Россией на равных. Проводимая Ющенко политика привела к притеснению русскоязычного населения на Украине, кардинальным изменениям в законодательстве страны и вылилась в политический кризис 2013-2014 гг., так называемый Майдан [Усова Л.С., 2011].

Из-за проблем с транзитом газа через территорию Украины и Белоруссии в виде утечек и требований выплаты завышенных транзитных пошлин Россия еще с 2007 г. начала изыскивать обходные пути, для поставки газа в Европу и удовлетворения потребностей национальных государств ЕС. Так, в 2007 г. был подписан меморандум о намерении построить газопровод «Южный поток», с целью транспортировки газа из Анапского района России в Болгарию, а оттуда в Западную Европу через дно Черного моря. В 2012 г. началось строительство, но в 2014 г. российским правительством было принято решение о закрытии данного проекта. Это решение было связано с резким ухудшением отношений между ЕС и Россией [Россия сегодня, 01.12.14].

Европейская Комиссия постановила, что «Южный поток», как было первоначально предложено, является незаконным: одной и той же компании не разрешается эксплуатировать трубопровод и владеть газом, который она пускает по трубопроводу. Это решение Комиссии обусловлено ссылкой на

Третий энергетический пакет ЕС. Россия призвала те страны, в которых она имеет какое-то влияние, например, Австрия, Болгария и Хорватия, бросить вызов комиссии, опираясь на заинтересованность в данном маршруте газопровода, но напрасно. Так президент России Владимир Путин резко отменил проект в декабре.

На смену не состоявшемуся «Южному потоку» в 2015 г. пришел проект «Турецкого потока». В этом же году между нефтегазовыми компаниями стран-участниц были подписаны соответствующие соглашения и разработан маршрут. По плану, газопровод должен доставлять газ из Анапского района России в Турцию по первой нитке, названной «Голубой поток» и в Юго-Восточную Европу по второй нитке [Газпром].

В истории строительства «Турецкого потока» не обошлось без политической подоплеки. Так, 26 ноября 2015 г. российское правительство заявило о прекращении работы над газопроводом и разрыве отношений с Турцией по причине уничтожения российского Су-24 турецкими ВВС. Но после того, как в 2016 г. Реджеп Эрдоган принес свои извинения российской стороне, все отношения с Турцией, в том числе и энергетические, были возобновлены. В 2017 г. началось строительство обеих нитей газопровода и на сегодняшний день оно идет планомерно. «Газпром» активно сотрудничает с Турцией, Сербией, Венгрией и Грецией, в которые и будет поставляться российский газ.

Маршрут данного газопровода проходит в обход Украины, что позволит России сэкономить на транзите газа, а, следовательно, и снизит цены на сам энергетический ресурс для его европейских и турецких потребителей (см. Приложение 8).

Тем не менее, думать, что только Россия использует энергетику, как фактор развития внешнеполитических отношений, было бы ошибочным. США так же стремятся найти себе новых партнеров и укрепить существующее сотрудничество с государствами Европы и Ближнего Востока за счет топливно-энергетического комплекса. Так, например, в 2014 г.

Американский президент Барак Обама в официальном заявлении пообещал обеспечить всю Европу сланцевым газом. Однако, взамен европейские государства должны полностью отказаться от российского газа [РИА Новости, 13.05.14].

Очевидно, что сделано это было с тремя основными целями:

1. снизить зависимость Европы от российского газа и, как следствие, снизить влияния России в международных отношениях с Европой;
2. получение прибыли от продажи дешевого газа в Европу;
3. увеличить зависимость Европы от американского газа и увеличить влияние США на европейские государства.

Министр иностранных дел Германии, Зигмар Габриэль, в августе 2017 г. заявил, что новые американские санкции против России – нарушают нормы международного права, и они угрожают экономическим интересам ФРГ. Зигмар Габриэль понимает, что США стремятся вытеснить российский газ с европейского рынка, заменив его своим сланцевым, а с этим Германия никак не может согласиться [НТВ, 14.08.17].

Помимо этого, США, как сторонник либеральной демократии имеет тесные взаимоотношения с государствами Ближнего Востока, в том числе и монархиями, чьи режимы максимально авторитарные.

Это свидетельствует о том, что энергетический фактор не только влияет на внешнеполитический курс государства, но и используется в политических целях, что в современном мире стало нормой. Каждое государство стремится к экономическому развитию, усилению своего политического влияния на международной арене и улучшению уровня жизни населения внутри страны, используя для этого все допустимые возможности, в том числе и ресурсную базу, заключая все новые контракты по строительству нефти-газовых трубопроводов (см. Приложение 4).

Можно сделать вывод о том, что Россия законодательно защищает свой энергетический сектор, как часть национальных интересов страны. Помимо этого, Россия активно сотрудничает с различными странами в энергетической



сфере, заключая новые международные соглашения о поставках и продаже энергетических ресурсов, ведя совместную добычу на территории третьих стран, тем самым утверждаясь в стратегически важных регионах по ключевым направлениям.

Основные интересы и цели России в энергетической сфере прописаны в нормативных документах, регламентирующих данный сектор промышленности. Тем не менее, можно также выделить дополнительные интересы России, заключающиеся в получении максимальной финансовой выгоды от продажи углеводородов иностранным партнерам, развитие технической оснащенности отрасли за счет иностранных инвестиций и совместных международных энергетических проектов, возможности использования ТЭК, как средства достижения внешнеполитических интересов, обеспечение энергетической безопасности России и развития связей с государствами Центральной и Восточной Азии.

## 2.2. Ключевые направления энергетической политики России

Россия, как один из ведущих экспортеров энергоресурсов, заинтересована в расширении своего энергетического потенциала, поиске новых месторождений на своей территории и совместной добыче за рубежом. Россия имеет свои энергетические и экономические интересы в разных регионах. Исходя из положений Энергетической стратегии России 2009 г. и Концепции внешней политики России 2016 г., можно выделить следующие наиболее актуальные направления энергетической политики России:

- Европейское (Западная и Восточная Европа);
- Ближневосточное (Иран, Турция);
- Центрально-азиатское (Азербайджан, Казахстан, Туркменистан и др.);

- Восточноазиатское (Китай, Курильские острова);

Как говорилось выше, взаимозависимость Европы от российских углеводородов и российских проектов от европейских технологий и инвестиций сохраняется. Ведутся совместные российско-европейские энергетические проекты, поставки газа и нефти в ЕС продолжаются по трубопроводу «Северный поток» и «Дружба». Однако, из-за возросших антироссийских настроений в Европе и в соответствии с внешнеполитической стратегией России, государства расширяет свои международные проекты в сфере энергетики, обращая внимания на другие конкурентоспособные направления.

После снятия санкций с Ирана, открытия нефтяных месторождений в шельфе Арктической зоны, в Каспийском море и в акватории Курильских островов Россия стремится сохранить свое присутствие в данных регионах.

Развитию отношений России со странами Ближнего Востока, представляющими одно из ключевых направлений энергетической политики РФ, мешает присутствие в регионе энергетических компаний США, Китая и ЕС, а большая часть стран Аравийского полуострова является экспортерами нефти и представляется конкурентом в данной сфере.

Однако надежным партнером России в ближневосточном регионе вновь стал Иран. Помимо энергетического сотрудничества, описанного выше, Россию и Иран связывают другие совместные проекты. Самым крупным российско-иранским проектом можно считать строительство атомной электростанции в Бушере, строительство которой началось в 1974 г., но было приостановлено из-за санкций, введенных против Ирана в 1979 г [РИА Новости, 27.03.17].

В августе 1992 года между правительствами России и Ирана было заключено соглашение о сотрудничестве в сооружении АЭС «Бушер», а в январе 1995 года подписан контракт на завершение строительства первого энергоблока станции. Российскому "Атомстройэкспорту" и его подрядчикам удалось осуществить интеграцию российского оборудования в строительную

часть, выполненную по немецкому проекту. Первый блок АЭС "Бушер" был подключен к национальной энергосистеме Ирана в сентябре 2011 г. [РИА Новости, 27.03.17]. В 2016 г. после снятия санкций АЭС полностью перешла Ирану, но «Росатом» в рамках своих обязательств продолжает сервисное обслуживание блока, обеспечивая страну ядерным топливом.

Еще в ноябре 2014 г. Россия и Иран подписали контракт на строительство второго и третьего энергоблоков АЭС "Бушер" (проект "Бушер-2"). Церемония начала проекта "Бушер-2" состоялась 10 сентября 2016 года. Суммарная мощность двух новых блоков — 2,1 тысячи МВт. В марте 2017 г. началось строительство второго энергоблока. Завершить строительство второго блока планируется к 2024 г., третьего блока — к 2026 г.

В контексте данного исследования и для иллюстрации заинтересованности России в данном регионе важно рассмотреть такое межправительственное соглашение, как подписанное в 2000 г. договор «о международном транспортном коридоре «Север — Юг». В договоре с 2000 г. учувствуют Россия, Иран, Индия, а с 2002 г. — Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Оман, Сирия. Проект реализует путь прямого сухопутного сообщения по западному побережью Каспийского моря со строительством новой линии железной дороги Казвин (иранская) — Астара (иранская) — Астара (азербайджанская). Подписано соглашение между Россией, Ираном и Азербайджаном о создании консорциума для сооружения этой линии. Ориентировочная пропускная способность железной дороги составит до 10 мил. тонн, а в последствии планируется увеличение до 15 мил. тонн в год [РЖД].

Данный железнодорожный путь позволит сократить временные затраты на транспортную связь между странами Балтии и Индии, будет проходить по территории России, что поспособствует увеличению экспорта российских товаров, в том числе и энергетических, в ближневосточный и азиатский регионы.

После того, как в начале 2016 г. санкции с Ирана были сняты, страна активно начала экспортировать различные товары и возобновлять энергетическую деятельность. К концу 2016 г. Иран подписал меморандумы о взаимопонимании с российскими компаниями на семь месторождений. Шесть из них в настоящее время уже открыты для добычи, но с очень низкими коэффициентами извлечения. Семь из них относятся к 49 месторождениям, которые Иран назначил для разработки в рамках нового Интегрированного нефтяного контракта, призванного повысить стимулы для иностранных операторов.

Особенно важны Меморандумы о взаимопонимании, поскольку они позволяют вернуть две российские нефтяные компании, «Лукойл» и «Газпром», которые отказались в затруднительном положении и были вынуждены прекратить отношения с Ираном в 2000-х гг. в связи с международными санкциями. Два крупнейших нефтяных месторождения для добычи, Мансури и Аб Теймур, каждый из которых имеет резервы в размере около 15 млрд. баррелей, были отнесены к «Лукойлу». Министр нефти Биджан Намдар Зангане сказал, что Иран ведет переговоры с «Роснефтью» (одной из крупнейших трех энергетических компаний России, а также «Лукойл» и «Газпром») о четырех других месторождениях. Между тем, как сообщается, «Газпром» ведет переговоры с иранскими официальными лицами по проектам в области природного газа, в том числе о сжиженном природном газе (СПГ) [The Economist, 20.12.16.]

Помимо углеводородов, 12 декабря российский министр энергетики Александр Новак подписал соглашение, согласно которому Россия поможет финансировать газовую электростанцию на 1,6 млрд долларов в провинции Хормозган, недалеко от гигантского оффшорного газового месторождения «Южный Парс». Завод будет иметь проектную мощность 1400 мВт и поможет Ирану достичь своей цели по увеличению производства электроэнергии с 76 000 мВт до 100 000 мВт в 2021 г.

В 2016 г. заключались все новые коммерческие сделки между РФ и Ираном, несмотря на опасения, что США могут ввести новые санкции в отношении Ирана после того, как Дональд Трамп пройдет инаугурацию в январе 2017 г. Россия и Иран с энтузиазмом стремятся наладить более тесные двусторонние экономические связи, а 17 декабря посол Ирана в России Мехди Санаи сказал, что Иран надеется согласиться на сделку по сотрудничеству с возглавляемым Россией Евразийским экономическим союзом в 2017 г [Санаи М., 17.12.17].

Последние нефтяные и энергетические сделки между Россией и Ираном свидетельствуют о том, что, несмотря на жесткую политику США, российские, индийские, европейские и китайские фирмы будут продолжать активно инвестировать в иранскую экономику (даже если большинство американских фирм будут сдерживаться), укреплять двухсторонние и многосторонние отношения в экономической и энергетической сфере, создавая новые международные проекты.

Особое значение в энергетической политике России имеет Каспийское море, богатое углеводородами. Суммарные запасы нефти в прикаспийском регионе согласно последним официальным данным, оцениваются в 48 млрд. баррелей, что составляет 3,5% мировых запасов нефти [Рустамбеков Б.]. При этом не весь регион исследован, а это означает, что запасы углеводородов Каспийского моря могут быть еще больше.

Однако России приходится конкурировать с Казахстаном, Азербайджаном, Туркменистаном и Узбекистаном за добычу ресурсов в Каспийском море. Для России в число приоритетных задач входит дипломатическое содействие в реализации наиболее выгодных для нее проектов, которые предполагают расширение и строительство трубопроводов Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), Атырау-Самара, Бургас-Александрополис, Прикаспийский газопровод, модернизация газопроводной системы Средняя Азия–Центр (САЦ).

Четкой нормативно-правовой базы, разделяющей территорию Каспийского моря на сектора прибрежных государств, пока нет. В этой связи Россия неоднократно предлагала проекты законодательной базы и создания единой регулирующей организации. Так, в 2006 г. Россия выступила с инициативой создать на Каспии военно-морские базы КАСФОР, целью которых служит борьба с терроризмом, распространением оружия массового поражения, браконьерством, а также обеспечение сохранности доставки энергоресурсов, но не получает поддержки Туркменистана [Мамедов Д., 20.10.06.]. Очевидно, что такой инициативой Россия стремится защитить регион не только от террористической опасности, но и от вторжения третьих игроков.

Одним из крупных игроков в прикаспийском регионе наравне с Казахстаном является Азербайджан. По подсчетам вице-президента азербайджанской госнефтекомпании (ГНКАР, SOCAR), Хошбахта Юсифзаде, запасы нефти и конденсата в стране за 2017 г. оцениваются в 1,5 млрд. тонн, газа – 2,550 трлн. куб.м., а предполагаемые запасы исчисляются еще 2 млрд. тонн нефти и 3,450 трлн. куб.м. газа. При этом общие запасы углеводородов оцениваются в 9,5 миллиарда тонн [Иванов М.].

Между Россией и Азербайджаном в 1996 был заключен договор о транзите азербайджанской нефти по маршруту Баку-Новороссийск. В соответствии с договором, объем проходимой нефти должен был увеличиться до 5 млн тонн в год [Договор о транзите азербайджанской нефти через территорию Российской Федерации, от 18.01.96]. Однако с вводом в эксплуатацию нефтепровода «Баку-Тбилиси-Джейхан» в 2007 г., по которому нефть из Каспийского района Азербайджана транспортируется в Турцию в обход России, транзит азербайджанской нефти через территорию России снизился до 1,114 млн тонн. В связи с чем, Россия понесла финансовые убытки.

Кроме того, если ранее российский газ предоставлялся Азербайджану по цене 110 долл. США за 1 тыс. куб.м., то с 2007 года «Газпром увеличил цену

до 235 долл. за 1 тыс. куб.м., в. Азербайджан отказался от покупки газа по такой цене [BP, June 2017].

Азербайджан активно развивает свою энергетическую отрасль и выходит на международные рынки, в первую очередь в Турцию, где становится конкурентом для России. Как следствие Россия стремится закрепить за собой большую часть энергетического рынка и влияния в Турции. Активно ведется строительство «Турецкого потока», Турецкая компания ТРАО сотрудничает с российскими компаниями в сфере добычи нефти, в частности, участвует в разработке Байтуганского месторождения в Волго-Уральском регионе, а также совместно с российской компанией «ЛУКОЙЛ» разрабатывает азербайджанское месторождение Шах-Дениз [Лукойл].

Россия активно сотрудничает с Турцией в сфере атомной электроэнергетики. Энергетическая стратегия Турции от 2006 г. ставит целью обеспечить за счет атомной энергетики не менее 5% потребности граждан в первичных энергетических ресурсах в период до 2020 г. и не менее 10% к 2030 г. Еще 10 мая 2010 г. между Россией и Турцией было заключено соглашение о строительстве АЭС «Аккую» на южном побережье Турции, официальное строительство станции началось 3 апреля 2018 г. Проект предусматривает 4 энергоблока, но на данный момент строится только первый. Ввод в эксплуатацию первого энергоблока станции запланирован на 2023 г. [Power-technology.com].

Турция также планирует строительство второй АЭС «Синоп», в проекте которой Россия хотела бы поучаствовать, о чем неоднократно сообщала на переговорах турецкой стороне. Однако Турцией было подписано соглашение на строительство данной АЭС с франко-японским консорциумом АТМЕА [Лихачев В.].

Другим ключевым направлением для России в энергетической сфере является Арктика и Арктический регион. В Арктике были разведаны богатейшие месторождения газа и нефти. При этом большая часть нефти находится на прироссийской территории арктической зоны. По оценке

Геологической службы США, запасы нефти в Арктике (как на шельфе, так и на суше) составляют 90 млрд баррелей [USGS, 2008]. Таким образом, при нынешнем спросе на невозобновляемые источники энергии и с учетом увеличения доли альтернативной энергии на рынке, запасов Арктики хватит примерно на 154 г.

Для России, с её сырьевой экономикой, развитие арктической добычи стало одним из наиболее перспективных направлений, позволяющего пополнить запасы энергетического сырья и в перспективе увеличить поставки углеводородов.

Глава компании ООО «Газпром добыча шельф» Александр Мандель заявил журналистам, что работы по добыче нефти начнутся в середине июля 2012 г. Кроме компании «Газпром», лицензии на разработку нефтяных месторождений получила ОАО «Роснефть». На нефтегазовые ресурсы Арктики также претендуют нефтяные компании Shell, British Petroleum, EXXON [Новости Блиц].

Первой на шельфе Арктики начала добычу российская компания «Газпром»: нефть была получена в декабре 2013 г. на Приразломном месторождении в Печорском море. Добыча ведется с платформы «Приразломная» — она специально спроектирована для работы в Арктике и включает в себя новые технологии добычи на шельфе в экстремальных условиях. С целью сохранения экологического баланса в регионе российская платформа оснащена системой «нулевого сброса», то есть отходы, в том числе буровые, вывозятся на берег или закачиваются в специальную поглощающую скважину. Скважины находятся внутри основания платформы и надёжно изолированы от окружающей среды 3-метровыми бетонными стенами, которые покрыты сверхпрочной плакированной сталью. Первая арктическая нефть получила название Arctic oil и впервые была отгружена с Приразломного в апреле 2014 г. [Газпром нефть, 18.04.14.].

Активно ведется работа и эксплуатация Арктического терминала для морской отгрузки нефти с Новопортовского месторождения. Специальное



оборудование, приспособленное для работы в арктических условиях, позволяет увеличить не только добычу, но и увеличить возможности транспортировки углеводородов из региона к потребителям. Председатель правления ОАО «Газпром нефть» Дюков Александр, в 2015 г. заявил о намерении увеличить объемы поставок с данного месторождения до 4,9 млн. тонн нефти к 2017 г. [Газпром нефть, 28.09.15.].

Однако в Арктике Россия сталкивается с рядом проблем по причине актуальности региона для некоторых стран. На территории и ресурсы Арктики помимо России претендуют прибрежные страны: США, Канада, Дания и Норвегия, приарктические государства: Исландия, Финляндия, Швеция и Великобритания, а также периферийные страны, такие как Китай, Индия, Япония и Южная Корея. Интерес данного региона, как для России, так и для других государств представляют не только ресурсы, но и Северо-западный и Северный морские пути, которые позволят сократить временные и экономические затраты на перевоз грузов и людей, научные исследования, проводимые в регионе и сохранение экологической ситуации в Арктике (см. Приложение 9).

Современные реалии, а именно санкции со стороны Европы и всего Западного мира, открывают России новый курс ведения энергетической и внешней политики. В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г., Россия меняет ориентир внешнеполитического сотрудничества на более плотное партнерство со странами азиатско-тихоокеанского региона, такими как Китай. Помимо строительства газопровода «Сила Сибири» Россию и Китай связывает сотрудничество политической и культурной сферах.

Из России в Китай по отдельной ветке поставляется нефть по нефтепроводу «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО-1), первая нитка которого была запущена в 2009 г., а вторая в 2012 г. (см. Приложение 8). С 1 января 2015 г., в соответствии с российско-китайским соглашением, поставки нефти в Китай увеличились до 20 мил. тонн в год. Кроме того по отводу

нефтепровода сырье доставляется на Хабаровский нефтеперерабатывающий завод [Фомичев М.]. Данный проект способствует развитию инфраструктуры России и улучшению взаимоотношений с Китаем, привлекает иностранные инвестиции в российскую экономику и нефтегазовую отрасль.

Проект «Сила Сибири» был начат еще в 2012 г. и имел первоначальное рабочее название «Якутия — Хабаровск — Владивосток». В 2014 г. между китайской национальной нефтегазовой компанией CNPC и российским «Газпромом» был заключен договор купли-продажи российского газа сроком на 30 лет. В этом же году началось строительство газопровода, сдача в эксплуатацию которого назначена на конец 2018 года. Суть данного проекта заключается в поставке газа из Якутии в приморский край и страны Азиатско-тихоокеанского региона [Сила Сибири]. Такой проект приносит новые зарубежные инвестиции в российскую экономику и способствует укреплению отношений России и Китая в долгосрочной перспективе.

Еще одним регионом, в котором заинтересована Россия, является цепь Курильских островов, о принадлежности которых Россия и Япония до сих пор не договорились. Россия считает острова своими и исходя из этого ведет на островах культурную, исследовательскую, экономическую деятельность. Согласно итогам разведывания данной территории Срединно-Курильский прогиб, расположенный в южной части Курильского архипелага между Большими и Малыми Курилами имеет месторождения нефти.

Согласно прогнозу, в южной части акватории Курильских островов залегает около 386 млн. т. энергетических ресурсов, из которых 36% составляет нефть, и 64% – природный газ, при средней плотности ресурсов 31 тыс. т/км<sup>2</sup>. По данным сейсмической съемки нефть и газ могут залегать на глубине 2-3 км. под морским дном [Редкие земли, 06.12.16].

Территория Курильских островов и их акватории от Кунашира и Шикотана до острова Симушир на данный момент является слабо изученной по причине глубоководности региона и отсутствия у России необходимого оборудования для глубоководной разведки. Поэтому можно предположить,

что запасы энергетических ресурсов в бассейне Курильских островов значительно превышают уже известные данные. Помимо энергетических ресурсов в регионе присутствует большое количество полезных ископаемых, таких как золото и серебро, полиметаллические руды, содержащие цинк, медь, ванадий, редкий металл рений и др.

Тем не менее в спорах за Курильскую гряду Вице-премьер России Дворкович А.В. в 2016 г. предложил Японии контроль над российскими месторождениями на Курильских островах взамен на признание спорных островных территорий за Россией. При этом речь шла о контрольных пакетах акций нефтяных проектов, планируемых к запуску в данном регионе. Однако данное соглашение в силу не вступило и поддержки у руководства обеих сторон не получило, но после заявления Дворковича Япония заявила о готовности представления интересов России на саммите G7 2016 г. [Информационный портал РФ, 23.02.16].

Россия продолжает исследовательскую деятельность на Курильских островах с целью поиска запасов энергетических ресурсов, а также разрабатываются планы проектов по добычи нефти и газа из глубоководных месторождений региона.

Таким образом, можно выделить несколько наиболее актуальных регионов, в которых Россия имеет свои энергетические, политические и экономические интересы. К таковым относятся сохранения влияния в Центрально-азиатском и Ближневосточном регионах, развитие технического оснащения, инфраструктуры и поиск месторождений углеводородов в акватории Курильских островов, усиление присутствия и разработка месторождений в Арктики.

По направлениям деятельности России в этих регионах прослеживается стремление к увеличению своего политического, экономического и энергетического влияния, создание инфраструктуры для упрощения системы перевозок грузов, в том числе и углеводородов. Помимо этого, Россия принимает активное участие в энергетических форумах и конференциях

описанных выше регионов, предлагает законодательную базу для регулирования энергетического сектора, что свидетельствует о заинтересованности Российской Федерации в нормативно-правовом регулировании международных и региональных энергетических отношений и о готовности эти соблюдения предложенных правил.

### 2.3. Перспективы развития энергетической политики России 2018-2025 гг.: ситуационный анализ

Основываясь на исторических предпосылках и современной ситуации на международном рынке энергетических ресурсов в данном исследовании будет проведен ситуационный анализ, позволяющий спрогнозировать развитие энергетической политики России до 2025 г. По мнению многих экспертов, таких как Дмитрий Солодин, аналитик компании IT Invest, Владимир Буев, вице-президент Национального Института системных исследований проблем предпринимательства и Андрей Мовчан, российский экономист, финансист, России на сегодняшний день зависит от экспорта энергетических ресурсов и связана так называемым «ресурсным проклятием». Основной статьей экспорта России на сегодняшний день является нефть и газ, огромными количествами добываемые на территории страны и вывозимые как на Запад в страны ЕС, так и на Юг (например, «Турецкий поток») и Восток в Китай («Сила Сибири»).

**Описание исторического развития.** Добыча нефти в России началась с 1745 г. в Иркутской области. Однако в течение XVIII века разработка нефтяных месторождений являлась убыточной из-за крайне узкого практического применения продукта. С развитием промышленности спрос увеличился. Основным нефтяным районом России с 1864 года стал Кавказ.

С 60-х годов 19 века нефть стали добывать на Кубани и в Тамани, с 90-х гг. — в Грозненском районе, в начале 20 века — в Фергане, а затем на реке

Эмба. Первая скважина в Грозненском районе была заложена на Старогрозненской площади в 1893 г. В 1909 г. в промышленную разработку было введено Майкопский нефтяное месторождение, а в 1913-1914 гг. Новогрозненское. Постепенно от кустарной добычи нефти из колодцев переходили к добыче из скважин, однако колодезный способ добычи сохранялся до начала XX века [Драгульский С.А., 01.11.2010].

Добыча нефти в СССР быстро росла вплоть до конца 80-х, чему способствовало внедрение глубинных бесштанговых насосов (ОКБ БН) созданное в 1950 г. в СССР. В 1988 г. добыча нефти в СССР и в России достигла исторического максимума, после чего наступил период спада. После распада Советского Союза государственные предприятия были акционированы, и значительная их часть перешла в частные руки. Добыча нефти продолжала падать вплоть до середины 90-х годов, после чего вновь стала расти [Газпром].

Что касается газа, на территории России расположено 24 хранилища природного газа (см. Приложение 2). Протяжённость магистральных газопроводов России составляет 155 тыс. км. В 2005 г. в России объём добычи природного газа составил 548 млрд м<sup>3</sup>.

Газ в России начали добывать и использовать во второй половине XIX века, но не повсеместно, а только в крупных городах, как Санкт-Петербург, Москва и Киев – это первые районы, которые были газифицированы. Спустя 100 лет, уже в Советском Союзе в число важнейших задач государства входил активный поиск месторождений природного газа. Неофициальной датой рождения серьезной газовой промышленности можно считать 1940-е г., когда были построены важнейшие газопроводы страны – Бугуруслан-Куйбышев и Саратов-Москва.

В 70 – 80-е г. объем добычи газа неизменно рос. Также важнейшим моментом для газовой промышленности СССР стало открытие газопровода «Дружба», соединяющего Западную Сибирь и Европу. Газ стал основным добываемым сырьем и главной опорой экономики Советского Союза.

[Легендарный объект «Дружба»]. В 90-е г., несмотря на политические и экономические кризисы газовая отрасль только укрепила свое лидирующее место в добывающей промышленности.

В 2009 г. сильно сократились добыча и экспорт природного газа в России, что, как сообщает журнал Deutsche Welle, было связано с экономическим кризисом и сокращением потребления газа как в России, так и за рубежом, вслед за этим на 10 % сократился экспорт газа из России. Из-за этого добыча голубого топлива в стране сократилась с 644,9 до 582,3 миллиарда кубометров [Гуща С.].

На апрель 2017 года в России, на 10 действующих АЭС, эксплуатировалось 35 энергоблоков общей мощностью 27 914,30 МВт. С 1991 года по 2015 год к сети было подключено 7 новых энергоблоков [Системный оператор единой энергетической системы, 2018]. АЭС на Урале и в европейской части России вырабатывают более 4% электроэнергии района. В 2009 г. прирост производства урана составил 25 % в сравнении с 2008 г. Глава «Росатом», Кириенко С., заявил, что за 2010 г. корпорации перевыполнила план на 12%, что в кризисное время привело к увеличению прибыли на 20%. [РБК].

На сегодняшний день Россия является активным поставщиком энергетических ресурсов на мировой рынок, в том числе в Европу и на Восток. Активно строятся и эксплуатируются нефте- и газопроводы. Так в 2011-2012 гг. был сдан в эксплуатацию «Северный поток». С 2015 г. идет строительство «Северный поток2».

В 2012 г. началось строительство «Южного потока», который должен был доставлять энергетические ресурсы от Анапы до Болгарии через Черное море, а затем в Италию, Австрию и Венгрию, однако проект был заморожен по ряду причин в 2015 г.

Газопровод «Голубой поток» между Россией и Турцией был построен в рамках соглашения 1997 г. и сдан в эксплуатацию в 2002 г.

Наиболее актуальным вопрос на сегодняшний день является строительство газопровода «Сила Сибири» для поставок газа из Якутии в Приморский край и АТР, строительство которого началось в 2012 г. Актуальность этого направления обуславливается проазиатской направленностью внешней политики РФ в соответствии с Концепцией.

**Нормативно-правовая база.** Стратегия энергетического развития до 2030 г. включает в себя основополагающие принципы развития энергетики в России. Она провозглашает последовательность действий по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики, создание сильных и развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Россию на внешних рынках, проведение обоснованного и предсказуемого государственного регулирования энергетического сектора с целью привлечения инвестиций и стимулирования предпринимательской деятельности [Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 N 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года»].

Доктрина энергетической безопасности содержит основные вызовы, угрозы и возможности российского ТЭК, приоритеты и направления государственной энергетической политики и этапы реализации действий по обеспечению безопасности ТЭК. [Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации от 26.08.13., № 4988п-П9].

Помимо этого, в России существуют отдельные законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения в топливно-энергетическом секторе. Они были описаны в первой главе и основные их положения сводятся к обеспечению энергетической безопасности страны, увеличение числа разведанных запасов сырья и инновационной оснащенности отрасли.

Основные положения Концепции внешней политики РФ от 2016 г. сводятся к тому, что для России наиболее перспективными регионами сотрудничества являются страны ближнего зарубежья, Центрально-азиатский

регион, восточной Азии [Указ от 30.11.16. N 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»].

На международном уровне энергетическая безопасность обеспечивается Европейской энергетической хартией 1991 г. и Договором к Хартии 1994 г. Вопросы энергетической политики и международного энергетического права регулярно обсуждаются на саммитах, форумах и международных организациях.

**Факторы.** Геополитический фактор заключается как раз в не том, что ресурсы на планете распределены не равномерно, большими запасами нефти и газа, как говорилось выше, обладают страны Ближнего востока, Венесуэла, Россия. Европа же имеет не большие запасы природного газа и нефти и вынуждена экспортировать углеводороды. Россия занимает огромную территорию, богатую полезными ископаемыми, в том числе нефтью и газом. Крупнейшие мировые месторождения газа располагаются именно в Центральной и Восточной Сибири, а это примерно центр государства и для транспортировки энергетических ресурсов из Сибири к границам России и далее за рубеж необходимо иметь транспортную базу.

Таким образом можно выделить экономический фактор, оказывающий свое влияние на внешнюю политику РФ. Так, например, Россия имеет развитую инфраструктуру и оставшиеся от Советского союза магистрали газопроводов, проходящих из Сибири в Восточную Европу и Германию – 8900 км трубопроводов, по которым проходило нефти на 89,98 млрд рублей [Легендарный объект «Дружба»]. Помимо этого, активно строятся новые газопроводы, такие как «Северный поток» и «Сила Сибири».

Стоит заметить, что для построения межгосударственных газо- и нефтепроводов необходимо взаимодействие России и стран импортеров – в инженерно-технической, экономической, экологической, строительной, нормативно-правовой и иных сферах.

Одним из важнейших факторов можно считать внутриполитический, то есть политическая ориентация руководства России. Смена власти, режима или



лидера государства может повлечь за собой изменение внешних экономико-политических взаимоотношений (новые торговые партнеры). Внутренняя экономическая и социальная политика государства так же может повлиять на энергетическую. Ярким примером можно считать Германию, активно работающую в направлении сокращения потребления энергии. Так «Запрет на лампочки» – замена обычных лампочек накаливания на энергосберегающие с целью снижения зависимости от невозобновляемых источников энергии. По прогнозам министерства экономики и технологии Германии, суммарное потребление страной первичной энергии в 2011-2050 гг. может сокращаться ежегодно на 1,2-1,7%, это приведет к снижению общего потребления энергетических ресурсов примерно на 40-50%. Как следствие, снижение импорта газа и нефти из России и других стран [Development of energy markets - energy reference forecast, P. 12-15].

Россия хоть и ставит одной из основных целей своей внутренней политики – снижение зависимости экономики от продажи углеводородного сырья, но данная статья экспорта до сих пор превалирует. По оценкам за 2017 г. экспорт России в страны дальнего зарубежья топливно-энергетических товаров возрос 1,1%, доля металлов и изделий из них — 0,4%. Доля экспорта автопромышленности и оборудования снизилась 0,9%, продукции химической промышленности — 0,6%, продовольственных товаров и сырья для них — с 5,2% до 5,1%, лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий — с 3,3% до 3,2% [Быркова Е., 19.02.18.].

Экологический фактор заключается в том, что, в связи с изменениями климата и таянием льдов, ужесточаются международные экологические нормы, которым Россия должна соответствовать. Примером тому может служить Третий энергетический пакет ЕС, имеющий отдельные положения по экологической составляющей [Газпром]. Добыча полезных ископаемых на шельфе, в особенности в Арктике вызывает большое беспокойство зарубежных партнеров тем, что в экстремальных условиях несомненно ведет к риску аварий на нефти- и газодобывающих станциях [Greenpeace].

Отсюда следует влияние внешнеполитического фактора на развитие энергетической политики РФ. Так события 2014 г. по присоединению Крыма к России повлекли за собой ряд экономических санкций со стороны ЕС и временного прекращения сотрудничества в энергетической сфере. Россия была вынуждена начать поиск новых партнеров для экономического и энергетического взаимодействия. Следовательно, отношение руководства и граждан государств к России и ее внешней политике (в том числе и энергетической) напрямую влияет на развитие энергетического сектора в РФ.

Россия же в соответствии с Концепцией внешней политики 2016 года все больше обращает внимание на улучшение отношений со странами Азиатско-тихоокеанского региона, бывшими республиками СССР, и только потом на нормализацию отношений с ЕС. С этой целью между РФ и КНД подписываются все новые соглашения и договоры как в политической, так и в энергетической сферах. В декабре 2015 г. со «Стройгазмонтажем» заключены пять контрактов по строительству объектов газопровода «Сила Сибири», строительство которых, по контракту, должно было начаться в 2016 г., а завершиться в 2018 г. В сентябре 2016 г. «Газпром» и CNPC подписали ЕРС-контракт на строительство подводного перехода трансграничного участка «Силы Сибири» под рекой Амур [Сила Сибири].

**Характеристика участников.** К основным участникам относятся Россия, имеющая большие запасы нефти и газа и являющаяся экспортером энергетических ресурсов, страны и союзы, являющиеся импортерами российского топлива и участвующими в совместных энергетических проектах, а это Восточная Европа, Европейский Союз, Украина, Китай, Южная Корея, Индия, Япония, Турция.

К косвенным участникам относятся страны экспортеры нефти и газа, такие как США, Норвегия, Нидерланды, Канада, Индонезия и страны ОПЕК, для которых Россия является конкурентом на рынке углеводородов.

**Интересы участников.** Основной интерес России, как экспортера топливно-энергетических ресурсов – это сохранение и увеличение

действующих энергетических проектов, получение максимальной прибыли от продажи и транспортировки газа и нефти, иметь возможность устанавливать цены на экспортируемые ресурсы [Энергетическая стратегия России до 2030 года от 13.11.12]. Второстепенные интересы России относятся к политической сфере, а именно: влияния на стран-импортеров, путем использования ресурсов в качестве рычага политического давления. Также к второстепенным интересам можно отнести нормализацию политических и укрепление торгово-экономических отношений со странами ЕС [Концепция внешней политики РФ от 30.11.16.]. Не меньший интерес для РФ представляют производственные кооперации с зарубежными добывающими компаниями, иностранные инвестиции в энергетический сектор и совместные разработки месторождений, поскольку Россия не имеет своей технологии добычи нефти на шельфе.

Основной интерес стран-импортеров в получении топливно-энергетического сырья по низким ценам и обеспечении потребностей государства в энергетике. Помимо этого, государства также заинтересованы в высоком качестве продукции и в продуктивных долгосрочных энергетических отношениях с РФ. Страны Восточной Европы заинтересованы не только в покупке самого сырья, но и в получении оплаты транзитных пошлин за обеспечение передачи российского газа через свою территорию Западную Европу. Так, Украина выступает против проекта «Северный поток», поскольку в таком случае российский газ будет поступать напрямую в Европу, минуя транзитное пространство Украины. Кроме того, энергетические взаимоотношения государств способствуют нормализации и укреплению политических, культурных и экономических связей между государствами-партнерами.

Такие государства как Индия, Китай и Япония имеют интерес в совместной с Россией разведке и разработке месторождений, строительстве новых заводов.

Такой косвенный участник как США является экспортером сланцевого газа и имеет свои нефтяные месторождения. Соответственно, США заинтересованы в том, чтобы снизить зависимость Европы от российского газа и наполнить европейский рынок своим сланцевым, а также сократить связи в различных сферах между Россией и ЕС.

Страны ОПЕК и экспортеры газа заинтересованы в том, чтобы Россия соблюдала утвержденные международным сообществом квоты и цены на нефть и газ. Российские энергетические ресурсы поддерживают конкурентоспособность сырьевого рынка.

**Прогнозы развития энергетической политики России.** Исходя из всего выше описанного можно разработать несколько сценариев дальнейшего развития взаимоотношений России со странами различных регионов (Восточной Европы, Центральной и Восточной Азии, Ближнего и Дальнего Востока) в энергетической сфере.

Таблица 1

**Сценарии развития энергетической политики России до 2025 г.**

Название и суть сценария	Условия	Позитивные последствия	Негативные последствия
1. Всесторонне развитие	1. Ослабление власти в ЕС или смена руководства и курса; 2. Проведение конференции с мировыми державами и поиск путей решения конфликтов; 3. Снятие ряда санкций с РФ; 4. Взаимные уступки; 5. Соблюдение международных	1. Увлечение числа иностранных инвестиций в российские проекты; 2. Увеличение международного статуса РФ; 3. Большое число партнеров и политическая поддержка; 4. Формирование нефтегазовых комплексов в	1. Увеличение темпа выработки российских месторождений и сокращение запасов; 2. Возможно зависимость от иностранных финансов и энергетической сферы.

	<p>экологических требований;</p> <p>6. РФ продолжает развивать партнерство с Центральной и Восточной Азией.</p>	<p>восточных регионах страны;</p> <p>5. Европейские товары вновь поступают на российский рынок;</p> <p>6. Покупка технологии добычи нефти на шельфе – инновационное развитие отрасли;</p> <p>7. Развитие альтернативных источников энергии.</p>	
2. Проазиатская направленность	<p>1. Антиевропейские настроения в РФ и антироссийские в Европе;</p> <p>2. Улучшение взаимоотношений с ШОС;</p> <p>3. Нежелание власти идти на политические и экономические уступки с ЕС;</p> <p>4. Ухудшение отношений с Восточной Европой;</p> <p>5. Заключение новых контрактов с Китаем и Японией.</p>	<p>1. Ускорение развития энергетических проектов на Востоке страны;</p> <p>2. Тесное партнерство в разных сферах со странами Азии;</p> <p>3. Импортзамещение европейских товаров;</p> <p>4. Поиск новых месторождений;</p> <p>5. Постепенная смена переходной экономики к развитой вместе с развивающимися азиатскими странами.</p>	<p>1. Увеличение числа санкций;</p> <p>2. Разрыв отношений с Восточной Европой;</p> <p>3. Замораживание энергетических проектов РФ-ЕС;</p> <p>4. Расширение НАТО на Восток;</p> <p>5. Зависимость от Азиатских партнеров;</p> <p>6. Переизбыток Азиатских товаров на российском рынке.</p>
3. Всеобщая изоляция России	<p>1. Приход к власти в РФ слабого лидера;</p> <p>2. Ухудшение отношений с Европой и Азиатскими странами;</p> <p>3. Невозможность и нежелание РФ идти на компромисс.</p>	<p>1. РФ делает упор на внутреннюю политику: открытие российских заводов, импортзамещение, развитие сельского хозяйства и внутреннего туризма;</p> <p>2. Сохранение нефтегазовых месторождений и использование их исключительно внутри страны;</p> <p>3. Разработка альтернативных источников энергии.</p>	<p>1. Политическая изоляция РФ и отсутствие поддержки в принятии международных решений;</p> <p>2. Потеря влияния в различных регионах (Каспий, Ближний Восток);</p> <p>3. Закрытие всех энергетических проектов и выплата неустойки бывшим партнерам;</p>

Продолжение таблицы 1

			4. Снижение доли РФ на международных рынках; 5. Расширение НАТО на Восток.
4. Сохранение статуса-кво	1. Лидеры ведущих государств и их политика остаются неизменными; 2. Реальных действий для решения споров между РФ и ЕС не предпринимается; 3. Новые санкции против России и постепенная отмена некоторых действующих; 4. Третьи страны не вмешиваются в отношения РФ с ЕС и США.	1. Продолжение развития существующих энергетических проектов; 2. Планомерные разработки месторождений; 3. Развитие собственной промышленности и сельского хозяйства РФ; 4. Сохранение и, возможно, постепенное увеличение влияния РФ в регионах; 5. Инновационное развитие ТЭК. 6. Сотрудничество со странами ЦАР и ЮВА	1. Санкции не сняты или вводятся новые; 2. Антироссийские настроения в Европе; 3. Ввод новых санкций против РФ; 4. Жесткая внешняя политика РФ; 5. Продолжение восточных энергетических проектов.

Наиболее вероятным сценарием представляется «сохранение статуса-кво» по той причине, что по итогам выборов в России в 2018 г. президентом страны остался Путин Владимир Владимирович, по итогам выборов в США до 2021 г. президентом стал Дональд Трамп, канцлером Германии на сегодняшний день является Ангела Меркель, и она планирует вновь баллотироваться на данный пост на выборах 2018 г. В марте 2018 г. Конгресс Китая поддержал отмену срока пребывания главы государства у власти. Такое решение позволит действующему главному секретарю ЦК Коммунистической партии Китая Си Цзиньпину переизбраться на третий срок в 2023 г. Это означает, что в обозримом будущем главы лидирующих государств не изменятся, их политический курс, вероятно тоже.

В январе 2018 г. стало известно, что США готовят новый пакет санкций против России. Как и предыдущие санкции, данный пакет, по заверениям главы американского Министерства финансов, Стивина Мнучина, будет нацелен против энергетической политики РФ. Документ предусматривает возможность введения санкций в отношении любых компаний мира, помогающих России строить экспортные трубопроводы, отдельно упомянув намерение противодействовать проекту «Северный поток - 2» [Интерфакс].

Антироссийские настроения в Европе всколыхнуло предъявленное 4 марта 2018 г. России обвинение Великобритании в покушении российских спецслужб на сотрудника ГРУ РФ в отставке Скрипаля С.В. и его дочь на территории Великобритании, с применением химического оружия. Министр иностранных дел РФ Лавров С. В. в своем заявлении отрицал какую бы то ни было причастность России к данному делу, но предложил помощь в расследовании. Однако, Великобритания отказалась делиться с Россией подробностями дела Скрипаля. Примечательно, что покушение состоялось на кануне президентских выборов России. На сегодняшний момент отношения с Великобританией сильно ухудшились, российские дипломаты были высланы из страны, а ЕС поддержал позицию Лондона в том, что Россия причастна к инциденту. По сообщению информационного агентства ТАСС Саммит ЕС хоть и выражает Великобритании солидарность во мнении, но не планирует принимать практические меры против России [ТАСС].

Данное событие свидетельствует о том, что антироссийские настроения в Европе и ряде других стран присутствуют, и на резкое потепление во взаимоотношениях России и ЕС или США надеяться не стоит. Это касается как политики, так и энергетики, поскольку стремление Европы избавиться от зависимости российского газа не исчерпало себя, а компании США и Великобритании напротив, предлагают странам ЕС дешевый сланцевый газ с учетом полного отказа ЕС от российского энергетического сырья. Именно с этой целью и накладываются санкции против РФ – замедлить и приостановить строительство и поставки «Северного потока» и «Северного потока 2».

Тем не менее совершенно отказываться от российской энергетики Европа не планирует, а Россия не стремится прекратить отношения с ЕС по поставкам сырья, поскольку Союз является крупным потребителем и традиционным рынком сбыта. Полностью отворачиваться от европейских партнеров для РФ было бы крайне невыгодно, учитывая продолжающееся развитие других сфер международного сотрудничества с регионом. Прекращения отношений с Китаем ожидать не стоит: строительство газопровода «Сила Сибири» не прекращается, заключаются новые соглашения и строительство уже началось. Таким образом, можно сделать вывод, что кардинальных изменений в существующем политическом курсе России и его энергетическом векторе не предвидится. Стабильное развитие энергетического сектора по всем направлениям, сохранение долгосрочных проектов и тесного сотрудничества – одна из целей внешней политики России на ближайшее время.

Из всего вышесказанного следует, что внешнеполитическая стратегия зависит от целей и интересов энергетической сферы, которая, несомненно, оказывает влияние на внешнюю политику России и ее взаимоотношения с другими государствами. Для России на сегодняшний день как в политической, так и в энергетической сфере наиболее актуальными являются несколько регионов (Восточная Европа, Центральная и Восточная Азия, каспийский и приарктический регионы), с целью сотрудничества с которыми реализуются новые международные проекты. Очевидно, Россия в ближайшем будущем будет стремиться на восток, при этом не прекращая сотрудничества с европейскими государствами.



## Заключение

Энергетический вопрос является важным фактором в формировании политического курса любого государства. При выстраивании энергетического партнерства, как показало данное исследование, каждая из сторон международных отношений преследует свои национальные, энергетические, экономические и политические интересы. Важную роль в определении внешней политики играет энергетическая и национальная безопасность. Кроме того, именно ценовое регулирование на углеводороды и поставки сырья являются рычагом внешнеполитического давления.

Была рассмотрена нормативно-правовая база энергетического сектора на международном, региональном и государственном уровнях. Основными документами, влияющими на энергетическую политику России на международном уровне можно считать Энергетическую хартию 1991 г. и Третий энергетический пакет ЕС от 2009 г. На государственном уровне развитие энергетического сектора регламентируют такие документы, как Энергетическая стратегия России до 2030 г., Доктрина энергетической безопасности РФ от 2013 г., Концепция внешней политики РФ от 2016 г.

В данной работе был проведен контент-анализ российского издания «Россия в глобальной политике» и британского издания «The Economist», в ходе которого были выделены основные тенденции ТЭК, среди которых:

1. поиск и разработка новых месторождений с целью добычи большего количества энергетических ресурсов и удовлетворение растущего спроса на энергоносители;
2. развитие альтернативных и новых источников энергии;
3. техническое оснащение и инновационное развитие отрасли;
4. экологический фактор;
5. российские СМИ особое внимание уделяют санкциям.

В ходе исследования рассматривались основные направления и интересы энергетической политики России, среди которых можно выделить переориентацию на Восток и Азию, то есть энергетические проекты и разработки с Китаем, Японией, Индией, сохранение влияния в прикаспийском и ближневосточном регионе за счет партнерства со странами региона.

Помимо этого, был проведен ситуационный анализ, в котором были спрогнозированы пути и способы развития Российского ТЭК и внешней политики до 2025 г. Исходя из истории развития отрасли и современной ситуации на сырьевом рынке было спрогнозировано сохранение статус-кво в российской внешней политике, то есть:

1. снижение взаимозависимости России и ЕС;
2. азиатская направленность энергетического сектора РФ;
3. сохранение антироссийских настроений в Европе;
4. продолжение совместных российско-европейских проектов.

В данном исследовании удалось выявить многогранность энергетического вопроса, включающего в себя несколько серьезных тем таких, как влияние энергетики на экологию, ценообразование, поиск новых месторождений, популяризация альтернативных источников энергии, нормативно-правовая база международных энергетических взаимоотношений и др.

Актуальность данной темы доказывается наличием множества научных публикаций и монографий, а также статей в периодических изданиях, что указывает на постоянные изменения и развитие в мировой энергетике. В связи с этим, есть возможность для дальнейшего изучения данной тематики, обобщения новейших данных и углубления в отдельные аспекты энергетического фактора внешней политики государства.

## Список использованных источников и литературы

### Источники

1. Большая советская энциклопедия, в 30 т./гл. ред. Прохоров А.М. – 3-е изд. – М.: Советская энциклопедия, 1969-1978.
2. Большой энциклопедический словарь, 1 т./ гл. ред. Прохоров А.М. – 2-е изд., 2002, ISBN 5-7711-0004-8.
3. Горная энциклопедия, режим доступа: <http://www.mining-enc.ru/b/buryj-ugol/>.
4. Договор к Энергетической хартии, Лиссабон, 17.12.1994
5. Договор между Азербайджанской Республикой и Российской Федерации о транзите азербайджанской нефти через территорию Российской Федерации от 18.01.96.
6. Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 4988п-П9.
7. Европейская энергетическая хартия, Гаага, 17.12.1991.
8. ООН, Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата, 1998.
9. Указ от 30.11.16. N 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
11. Федеральный закон Российской Федерации от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
12. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.
13. European Union, The Third Energy Package, 2009.

### Литература

14. Pro-Arctic, URL: <http://pro-arctic.ru/28/05/2013/resources/3516> (дата обращения: 22.02.18).

15. Акимова В. В., Тихоцкая И. С., Новая энергетическая стратегия Японии и развитие солнечной энергетики // Япония. Ежегодник. 2014. -№43. С. 72-75.
16. Бабенко В.Н., Лыкошина Л.С., Сафонова Ю.А., Энергетический фактор в экономике и политике стран Восточной Европы, 2010, 180с.
17. Беляков Ю.С., Общая энергетика, 2011, с. 90.
18. Василенко А.Б., Тетельмин В.В, Современная энергетика и энергетика будущего: Технологии производства. Нетрадиционные источники, 2012, 240 с.
19. Быркова Е. Статистика внешней торговли в 2017 году: цифры и факты, 19.02.18. URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/article/46348-statistika-vneshney-torgovli-v-2017-godu--tsifry-i-fakty.html> (дата обращения: 03.04.18).
20. Взгляд деловая газета, Премьер Чехии назвал предложение о размещении в стране радаров ПРО США фантастикой, 13.11.16., URL: <https://vz.ru/news/2016/11/13/843508.html> (дата обращения: 15.10.17)
21. Вутянина Я.В., Энергетическая политика как фактор геополитического влияния России, 2013, с. 124.
22. Газпром нефть, Арктический терминал для морской отгрузки нефти с Новопортовского месторождения, 28.09.15., URL: <https://www.youtube.com/watch?v=TEoPyDmOOWg> (дата обращения: 03.04.18).
23. Газпром нефть, Отгружена первая нефть арктического шельфа России, 18.04.14., URL: [http://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1101279/?sphrase\\_id=91260](http://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/1101279/?sphrase_id=91260) (дата обращения: 03.04.18).
24. Газпром, История нефти в России, URL: [http://new.gazprom-neft.ru/pages.php?page=2&lang=2&print\\_friendly=1](http://new.gazprom-neft.ru/pages.php?page=2&lang=2&print_friendly=1) (дата обращения: 12.11.17).

25. Газпром, Карьера, URL:  
<http://www.gazprom.ru/careers/education/institutions/rggu-gubkina/>  
 (дата обращения: 28.02.18).
26. Глава МИД Германии назвал новые антироссийские санкции угрозой  
 интересам ФРГ, НТВ, 14.08.17, URL: <http://www.ntv.ru/video/1486040/>  
 (дата обращения: 15.10.17).
27. Гринология, Шесть месторождений нефти в России, URL:  
[http://greenologia.ru/eko-problemy/proizvodstvo-neft/mestorozhdenij-](http://greenologia.ru/eko-problemy/proizvodstvo-neft/mestorozhdenij-nefti-v-rossii.html)  
[nefti-v-rossii.html](http://greenologia.ru/eko-problemy/proizvodstvo-neft/mestorozhdenij-nefti-v-rossii.html) (дата обращения: 07.10.17).
28. Гуца С., Deutsche Welle, 13.01.10, URL: [http://www.dw.com/ru/сша-](http://www.dw.com/ru/сша-перехватили-у-россии-лидерство-в-добыче-природного-газа/a-5123009)  
[перехватили-у-россии-лидерство-в-добыче-природного-газа/a-](http://www.dw.com/ru/сша-перехватили-у-россии-лидерство-в-добыче-природного-газа/a-5123009)  
[5123009](http://www.dw.com/ru/сша-перехватили-у-россии-лидерство-в-добыче-природного-газа/a-5123009) (дата обращения: 12.10.17).
29. Драгульский С.А., История нефтяной отрасли в России, Стандарты и  
 качество, 01.11.2010, URL: <http://ria-stk.ru/mi/adetail.php?ID=45523>  
 (дата обращения: 12.11.17).
30. Жизнин С.З., Стратегические интересы России в мировой энергетике,  
 2001, с. 357.
31. Жильцов С.С., Независимость, Энергетика определит будущее  
 Центральной Азии, 14.02.17., URL:  
[http://www.ng.ru/ng\\_energiya/2017-02-14/9\\_6928\\_future.html](http://www.ng.ru/ng_energiya/2017-02-14/9_6928_future.html) (дата  
 обращения: 26.01.18.).
32. Жукова И.С., О международном энергетическом праве, как о отрасли  
 международного права, ВЕСТНИК ОГУ №2 (108), 02.2010.
33. Иванов М., Кавказ-пост, Эксперты подсчитали запасы нефти и газа в  
 Азербайджане, 04.01.18, URL:  
[https://capost.media/news/economy/eksperty-podschitali-zapasy-nefti-i-](https://capost.media/news/economy/eksperty-podschitali-zapasy-nefti-i-gaza-v-azerbaydzhane/)  
[gaza-v-azerbaydzhane/](https://capost.media/news/economy/eksperty-podschitali-zapasy-nefti-i-gaza-v-azerbaydzhane/) (дата обращения: 03.04.18).
34. Интерфакс, США расширили санкционный список в отношении РФ,  
 URL: <http://www.interfax.ru/world/603768> (дата обращения: 16. 03.18).

35. Информационный портал РФ, Нефть в обмен на Курилы, 23.02.16., режим доступа: <https://infoportalru.ru/neft-v-obmen-na-kurily.html> (дата обращения: 03.04.18).
36. Капитал, Нефтегазовая отрасль обеспечивает 25% ВВП РК, 08.10.13., URL: <https://kapital.kz/economic/21860/neftegazovaya-otrasl-obespechivaet-25-vvp-rk.html> (дата обращения: 22.02.18).
37. Квицц, Новые технологии в добыче нефти и газа, режим доступа: <https://qwizz.ru/> (дата обращения: 28.02.18).
38. Кезик И., Ведомости, 15.06.13., Минприроды пересчитает запасы, режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2013/07/15/minprirody-pereschitaet-zapasy> (дата обращения: 21.10.17).
39. Легендарный объект «Дружба» // Fb.ru., URL: <http://fb.ru/article/293553/legendarnyy-obyekt-drujba-nefteprovod-postroennyiy-vo-vremena-sssr> (дата обращения: 09.02.17).
40. Лихачев В., РСМД, Состояние и перспективы российско-турецких отношений в энергетической сфере, 16.12.16, URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sostoyanie-i-perspektivy-rossiysko-turetskikh-otnosheniy-v-e/> (дата обращения: 19.04.18).
41. Лоскутова И.Н. Пути углубления энергетического сотрудничества между Казахстаном и Россией // Молодой ученый. - 2011. - №8. Т.1. - С. 152-154., URL <https://moluch.ru/archive/31/3540/> (дата обращения: 01.02.2018).
42. Лукойл, ЛУКОЙЛ в Азербайджанской Республике, URL: <http://www.lukoil.ru/Company/BusinessOperation/GeographicReach/Asia/LUKOILinAzerbaijan> (дата обращения: 05.03.18)
43. Малеев В.В. Энергетическая политика России в условиях глобализации, 2011, с. 139.

44. Малышева Д., Ритм Евразии, Казахстан и Россия: проблемы взаимодействия, 08.09.16., URL: <https://www.ritm Eurasia.org/news--2016-09-08--kazakhstan-i-rossija-problemy-vzaimodejstvija-25616>, (дата обращения: 15.01.18).
45. Мамедов Д., Военно-промышленный курьер, Каспийский страж взял верх, 20.10.06., URL: <http://vpk-news.ru/articles/4358> (дата обращения: 03.04.18).
46. МИД РФ, Внешняя политика, Россия и Центральная Азия, URL: <http://www.mid.ru/rossia-i-problemy-central-noj-azii> (дата обращения: 20.01.18).
47. Миткевича В.Ф., Электрическая энергия: как она добывается, как она передается, как она потребляется, №98, 2015, с. 314.
48. Ола Дж., Гепперт А., Пракаш Г., Метанол и энергетика будущего. Когда закончатся нефть и газ, 2009, с. 416.
49. Пирогов Д.Е., контент-анализ программных заявлений государственных компаний в секторе энергетики, 2015, с. 6.
50. Правовое обеспечение энергетики // "ЭЖ-Юрист", №38, сентябрь 2014
51. РБК, С.Кириенко доложил В.Путину об успехах «Росатома», 04.05.10., URL: <https://www.rbc.ru/economics/04/05/2010/5703d9e79a79470ab50204c0> (дата обращения: 09.02.18).
52. РЖД, Международный транспортный коридор "Север-Юг", URL: [http://cargo.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE\\_ID=5130](http://cargo.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5130) (дата обращения: 03.04.18).
53. РИА новости, 14.07.16, URL: <https://ria.ru/economy/20160714/1465817904.html/> (дата обращения: 02.03.18).
54. РИА Новости, Барак Обама жмет на газ, 13.05.14., URL: <https://ria.ru/analytics/20140513/1007611499.html> (дата обращения: 16.10.17).

55. РИА новости, «Сланцевая революция» откладывается // 20.09.12.
56. РИА Новости, Совместные проекты России и Ирана в энергетике, 27.03.17., URL: <https://ria.ru/spravka/20170327/1490756117.html> (дата обращения: 03.04.18).
57. Росбалт, 26.08.2009, URL: <http://www.rosbalt.ru/business/2009/08/26/666725.html/> (дата обращения: 12.10.17).
58. Россия сегодня, Владимир Путин: Россия не может продолжать реализацию проекта «Южный поток», 1.12.14., URL: <https://russian.rt.com/article/62272>, (дата обращения: 20.01.18).
59. Рустамбеков Б., 1 news, Доказанные запасы нефти в Каспийском регионе составляет 3,5% мировых запасов, Режим доступа: [1news.az/economy/oil\\_n\\_gas/20121015115529501.html](http://1news.az/economy/oil_n_gas/20121015115529501.html) (дата обращения: 03.04.18).
60. Санаи Мехди, Life News, интервью, URL: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=165&v=N\\_gJH4yQRdM](https://www.youtube.com/watch?time_continue=165&v=N_gJH4yQRdM) (дата обращения: 2.03.18).
61. Селютин Д., 22.08.2009, URL: <https://www.youtube.com/watch?v=y6Vw0wTt1Iw> (дата обращения: 12.10.17).
62. Сидорович В., Мировая энергетическая революция: Как возобновляемые источники энергии изменят наш мир. — М.: Альпина Паблишер, 2015, 208 с.
63. Сила Сибири, URL: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/built/ykv/> (дата обращения: 12.11.17).
64. Системный оператор единой энергетической системы, URL: [http://so-ops.ru/index.php?id=tech\\_disc](http://so-ops.ru/index.php?id=tech_disc) (дата обращения: 20.01.18).
65. Стребков Д.С. Альтернативная энергия. Матричные солнечные элементы, М: ГНУ ВИЭСХ, 2010, т. 1, с. 120.



66. Сулейманов А.А. Сотрудничество Советского Союза и приарктических стран в области научного изучения Арктики в годы «разрядки» // 1945. — Киров: Радуга — ПРЕСС, 2015., С. 469.
67. Султанов Б.К. Перспективы развития российско-казахстанского сотрудничества // «Жас Казак», 25.11.2005.
68. ТАСС, ЕС разделяет позицию Лондона о причастности Москвы к делу Скрипаля, URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5058034> (дата обращения: 23.03.18).
69. Усова Л.С., Внешняя политика Украины: между внеблоковостью и евроатлантической интеграцией // «Власть», № 7, 2011.
70. Фомичев М., РИА Новости, "Транснефть" приступает к расширению нефтепровода ВСТО, 07.10.14, URL: <https://ria.ru/economy/20141007/1027195884.html> (дата обращения: 03.04.18).
71. Шевченко Н.А., Национальная энергетическая стратегия США: приоритетные направления развития // Вестн. Т 1. гос. ун-та. 2011. - №342, С. 173.
72. Шичков А.Н., Древинг С.Р., Фирсов К.А., Ситуационный анализ энергопромышленного комплекса региона, 2010, с. 15.
73. Шныров А.Б., Внешняя политика России и проблема обеспечения энергетической безопасности, 2004, с. 163.
74. BBC News, Fracking firm Cuadrilla drilling for shale gas in Lancashire, 17.08.17., URL: <http://www.bbc.com/news/uk-england-lancashire-40966366> (дата обращения: 22.02.18).
75. Bloomberg, URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2013-12-19/ukraines-oligarchs-may-switch-sides-over-abandoned-eu-trade-deal> (дата обращения: 22.02.18).
76. Bloomberg, World energy council, 2013, С.27

77. BP Global, 2015, URL: <http://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/natural-gas.html/> (дата обращения: 12.10.17.)
78. BP Global, Oil reserves, URL: <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/oil/oil-reserves.html> (дата обращения: 21.10.17)
79. BP: Energy economics, BP Statistical Review of World Energy June, Coal, 2014, URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/excel/Energy-Economics/statistical-review-2014> (дата обращения: 12.10.17.)
80. BP, Statistical Review of World Energy, June 2017, URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review-2017/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf> (дата обращения: 03.04.18)].
81. Development of energy markets - energy reference forecast // executive summary Project №57, 12.06.2014, P. 12-15.
82. Department of Energy, URL: <https://www.energy.gov/> (дата обращения: 12.10.17).
83. Gaceta Oficial, 31.12.2010, URL: <https://www.gacetaoficial.gob.cu/> (дата обращения: 15.10.17).
84. Government.no, URL: <https://www.regjeringen.no/en/find-document/norwegian-official-reports/id1767/> (дата обращения: 28.02.18).
85. Green Energy, URL: <https://www.greenenergyuk.com/> (дата обращения: 28.02.18).
86. Greenpeace, IEA's energy outlook on renewables "absurdly pessimistic", URL: <https://www.greenpeace.org/archive-international/en/press/releases/2017/IEAs-energy-outlook-on-renewables-absurdly-pessimistic---Greenpeace/> (дата обращения: 22.02.18).

87. Greenpeace, Russian oil disaster, URL: <https://www.greenpeace.org/archive-international/en/campaigns/climate-change/arctic-impacts/The-dangers-of-Arctic-oil/Black-ice--Russian-oil-spill-disaster/> (дата обращения: 22.02.18).
88. International Energy Agency, URL: <http://www.iea.org/> (дата обращения: 12.10.17).
89. Kramer AE., 11.07.08., "Russian oil to Czechs slows after U.S. pact", International Herald Tribune, The New York Times., 01.08.08.
90. Nuclear Energy Institute, 2015, URL: <https://www.nei.org/Knowledge-Center/Nuclear-Statistics/World-Statistics/Top-10-Nuclear-Generating-Countries> (дата обращения: 15.10.17).
91. ОПЕК, Annual Statistical Bulletin, 2017, p.148.
92. Power-technology.com, Akkuyu Nuclear Power Plant, Turkey URL: <https://www.power-technology.com/projects/akkuyu/> (дата обращения: 19.04.18).
93. Reuters Staff, UPDATE 1-Russia says Czech oil supply cut "not political", 14.07.11. URL: <http://uk.reuters.com/article/czech-russia-oil/update-1-russia-says-czech-oil-supply-cut-not-political-idUKL1451616820080714> (дата обращения: 15.10.17).
94. Robert L. Larsson Russia's Energy Policy: Dimensions and Russia's Reliability as an Energy Supplier, Wayback Machine, 11.09.08.
95. Russia blamed for 'gas sabotage', BBC News, 22.01.06., URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4637034.stm> (дата обращения: 15.10.17).
96. Statistical review of world energy full report, C. 4, 2011.
97. The 2030 Energy Strategy, European Commission, URL: <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy> (дата обращения: 12.10.17).
98. The Economist, A different Energiewende, 08.02.14., URL: <https://www.economist.com/news/europe/21595954-poland-moves-step->

- closer-its-own-nuclear-energy-different-energiewende (дата обращения: 22.02.18).
99. The Economist, A different Energiewende, 8.02.14., URL: <https://www.economist.com/news/europe/21595954-poland-moves-step-closer-its-own-nuclear-energy-different-energiewende> (дата обращения: 2.02.18).
100. The Economist, A twist in the pipeline, 15.04.15., URL: <https://www.economist.com/news/europe/21647939-hungary-and-greece-are-joining-turkey-new-route-russian-gas-twist-pipeline> (дата обращения: 2.02.18).
101. The Economist, European energy policy. Only connect, 15.01.16., URL: <https://www.economist.com/news/europe/21639577-european-union-heads-battle-national-governments-energy-only-connect> (дата обращения: 2.02.18).
102. The Economist, Glencore stuns the oil-trading business with a deal to take a big stake in Rosneft, 08.12.16., URL: <https://www.economist.com/news/business/21711503-sanctions-are-not-impediment-they-were-expected-be-glencore-stuns-oil-trading> (дата обращения: 2.02.18).
103. The Economist, In Russia, privatisation can mean selling one state-owned company to another, 20.10.16., URL: <https://www.economist.com/news/europe/21709065-government-sells-bashneft-rosneft-and-books-profit-russia-privatisation-can-mean> (дата обращения: 2.02.18).
104. The Economist, New sanctions are about to bite, and Russia's elite are spooked, 23.11.17., URL: <https://www.economist.com/news/europe/21731662-personal-sanctions-against-regime-cronies-are-especially-tough-new-sanctions-are-about> (дата обращения: 2.02.18).

105. The Economist, Russia extends energy co-operation with Iran, 20.12.16.,  
режим доступа: <http://www.eiu.com/industry/article/474941031/russia-extends-energy-co-operation-with-iran/2016-12-20> (дата обращения: 28.02.18).
106. The Economist, Sanctions on Russia. This is going to hurt, 2.08.14., URL:  
<https://www.economist.com/news/europe/21610322-cost-vladimir-putins-gamble-ukraine-going-up-he-shows-no-sign-changing> (дата обращения: 02.02.18).
107. The Economist, Shale of the century, 2014, URL:  
<https://www.economist.com/node/21556242> (дата обращения: 22.02.18).
108. The Economist, Toe in the water, 03.03.16., URL:  
<https://www.economist.com/news/finance-and-economics/21693967-why-russia-tapping-international-debt-markets-toe-water> (дата обращения: 02.02.18).
109. The Economist, US vows support for Bulgaria's energy security, 15.01.15.,  
URL: <http://www.eiu.com/industry/article/792676463/us-vows-support-for-bulgarias-energy-security/2015-01-19> (дата обращения: 02.02.18).
110. The Georgia-Russia standoff and the future of Caspian and Central Asian  
energy supplies, Oxford Energy Comment, 08.2008., URL:  
[https://web.archive.org/web/20081119143350/http://www.oxfordenergy.org/pdfs/comment\\_0808-1.pdf](https://web.archive.org/web/20081119143350/http://www.oxfordenergy.org/pdfs/comment_0808-1.pdf) (дата обращения: 16.10.17).
111. US Energy Information Administration, World Shale Gas Resources: An  
Initial Assessment of 14 Regions Outside the United States, 2011.
112. USGS, Circum-Arctic resource appraisal: estimates of undiscovered oil  
and gas North of the Arctic Circle, 2008, URL:  
<https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3049/fs2008-3049.pdf> (дата обращения: 03.04.18).

# Приложения

## Приложение 1

### Мировые запасы доказанного природного газа

Table 9.1

#### World proven natural gas reserves by country

(bn s cu m)

	2012	2013	2014	2015	2016	% change 16/15
<b>North America</b>	<b>11,121.0</b>	<b>11,725.5</b>	<b>11,212.4</b>	<b>11,365.1</b>	<b>11,365.1</b>	—
Canada	1,660.0	1,700.0	2,028.0	2,180.7	2,180.7	—
United States	9,461.0	10,025.5	9,184.4	9,184.4	9,184.4	—
<b>Latin America</b>	<b>7,971.4</b>	<b>7,997.8</b>	<b>7,980.8</b>	<b>7,982.9</b>	<b>7,876.4</b>	—1.3
Argentina	316.0	328.0	332.0	341.0	325.0	—4.7
Bolivia	317.0	296.0	300.0	305.0	300.5	—1.5
Brazil	459.0	458.0	471.0	429.0	391.7	—8.7
Chile	41.0	41.0	40.0	40.0	40.0	—
Colombia	162.0	156.0	135.0	123.0	112.8	—8.3
Ecuador	6.4	6.0	10.9	10.9	10.9	—
Mexico	360.0	347.0	324.0	317.5	269.9	—15.0
Peru	359.0	425.8	413.9	399.0	384.2	—3.7
Trinidad & Tobago	375.0	346.0	325.0	305.0	289.8	—5.0
Venezuela	5,563.0	5,581.0	5,617.0	5,701.5	5,739.7	0.7
Others	13.0	13.0	12.0	11.0	12.0	9.1
<b>Eastern Europe and Eurasia</b>	<b>64,921.0</b>	<b>65,327.1</b>	<b>65,795.6</b>	<b>66,291.7</b>	<b>66,291.1</b>	—
Armenia	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	—
Azerbaijan	1,308.0	1,300.0	1,292.0	1,284.0	1,284.0	—
Kazakhstan	1,950.0	1,929.0	1,918.0	1,907.0	1,907.0	—
Poland	69.0	69.0	62.9	60.7	60.7	—
Romania	109.0	113.0	109.2	103.0	103.0	—
Russia	48,810.0	49,335.0	49,896.0	50,485.0	50,485.0	—
Turkmenistan	10,000.0	9,933.8	9,904.2	9,870.0	9,870.0	—
Ukraine	969.0	969.0	960.0	952.0	952.0	—
Uzbekistan	1,661.0	1,632.0	1,608.0	1,585.0	1,585.0	—
Others	27.0	28.2	27.3	27.0	26.4	—2.2
<b>Western Europe</b>	<b>4,564.0</b>	<b>4,394.1</b>	<b>4,098.7</b>	<b>3,821.2</b>	<b>3,751.2</b>	—1.8
Denmark	95.0	90.0	88.0	85.0	72.3	—15.0
Germany	71.0	62.5	51.2	46.4	45.5	—2.0
Italy	62.0	56.0	53.7	49.1	46.6	—5.0
Netherlands	1,072.0	989.0	864.0	773.0	799.3	3.4
Norway	2,685.0	2,654.0	2,547.0	2,445.1	2,362.0	—3.4
United Kingdom	481.0	452.0	407.0	333.0	336.0	0.9
Others	98.0	90.6	87.8	89.6	89.6	—

Рисунок 1 Мировые запасы доказанного природного газа [ОПЕС, 2017, p.148]

Действующие и перспективные объекты подземного хранения газа Газпрома на территории России

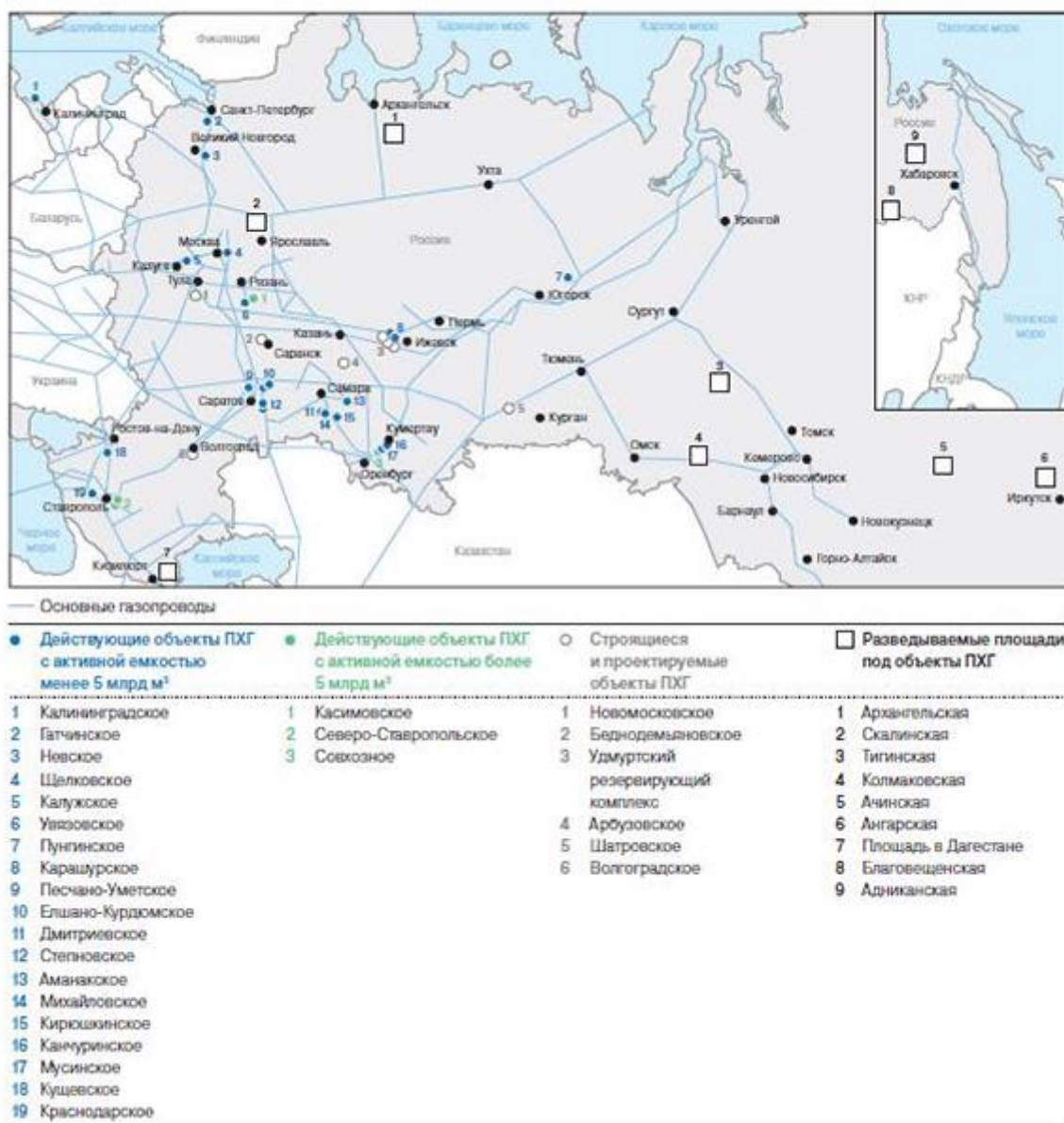


Рисунок 2 Действующие и перспективные объекты подземного хранения природного газа на территории России

**Контент анализ публикаций по теме «Российская энергетика и тенденции мировой энергетики» в изданиях «Россия в глобальной политике» и «The Economist»**

Таблица 2

«Россия в глобальной политике»		«The Economist»	
Общее количество статей	31	Общее количество статей	23
Политика	5	Политика	3
Экология	3	Экология	1
Альтернативные источники энергии	4	Альтернативные источники энергии	3
Распределение ресурсов	8	Распределение ресурсов	7
Цены на ресурсы	7	Цены на ресурсы	2
Энергетическая безопасность	8	Энергетическая безопасность	3
Санкции	5	Санкции	7
Арктика	3	Арктика	1



## Основные международные энергетические проекты России

Таблица 3

Название проекта	Основные этапы	Суть проекта	Страны-участники	Современное состояние
«Дружба»	1958 – решение о строительстве нефтепровода; 1959 – подписание соглашений и разработка планов; 1960 – начало строительства; 1964 – сдан в эксплуатацию.	Крупнейший магистральный нефтепровод из России в Восточную Европу. Совместный проект стран-участниц с целью поставок нефти в социалистические страны Европы.	Россия, Германию, Венгрия, Чехословакия, Польша.	Функционирует (в основном доставляет нефть в Польшу, Германию и Чехию).
«Северный поток»	1997 - подготовительные работы по строительству морского участка; 2010 – начало строительства; 2011 - ввод в эксплуатацию первой нитки; 2012 - ввод в эксплуатацию второй нитки.	Магистральный газопровод из России в Германию, проходящий по дну Балтийского моря.	Основные: Россия, Германия. Косвенные: Голландия, Франция, прибалтийские страны.	Функционирует.
«Северный поток 2»	2015-2017 – подписание соглашений и меморандумов о планировании строительства; 2018 – планируется начать укладку труб; 2019 – предполагаемый год ввода в эксплуатацию.	Магистральный газопровод из России в Германию, проходящий по дну Балтийского моря, расширение «Северного потока».	Основные: Россия, Германия. Косвенные: Голландия, Франция, прибалтийские страны.	В процессе строительства.
«Южный поток»	2007 – подписание меморандумов о намерении постройки газопровода;	Газопровод из Анапского района России в Болгарию, а оттуда в Западную	Россия, Болгария, Австрия, Болгария, Венгрия, Греция,	Не реализован, закрыт.

	2010 – планировалось начать строительство, но перенесли на 2012; 2012 – начало строительства; 2014 - заявление Путина В.В. о прекращении реализации проекта.	Европу, проложенный по дну Черного моря.	Сербия, Словения, Хорватия.	
«Турецкий поток»	2015 – подписание соглашений и определение пути прохождения проекта; 26 ноября 2015 – прекращение проекта из-за уничтожения российского Су-24 турецкими ВВС; 2016 – возобновление работы проекта, заключение соглашений; 2017 – начало строительства; 2018-2019 – предполагаемые годы ввода в эксплуатацию газопровода.	Газопровод из Анапского района России в Турцию (первая нитка), в Юго-Восточную Европу (вторая нитка). Цель России: прекращение транзита газа через Украину.	Россия, Турция, Греция, Сербия, Македония, Венгрия.	В процессе строительства.
«Сила Сибири»	2012 – создание проекта под названием «Якутия — Хабаровск — Владивосток», переименование в «Сила Сибири»; 2014 – подписание соглашения с Китайской CNPC; 2016 – начало строительства; 2018 – предполагаемая дата окончания строительства.	Газопровод из Якутии в приморский край и АТР.	Россия, Китай.	В процессе строительства.

### Классификация энергетических ресурсов

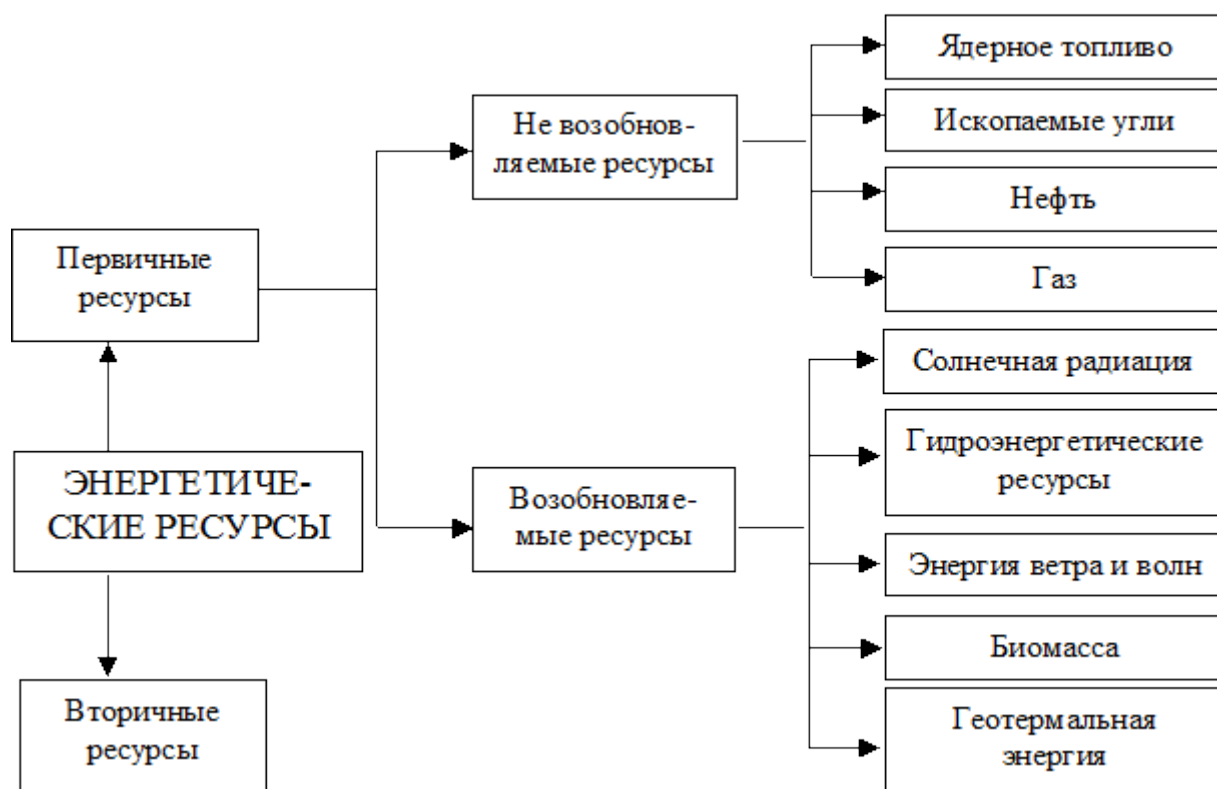


Рисунок 3 Классификация энергетических ресурсов

Карикатуры из немецкого издания «Der Spiegel»

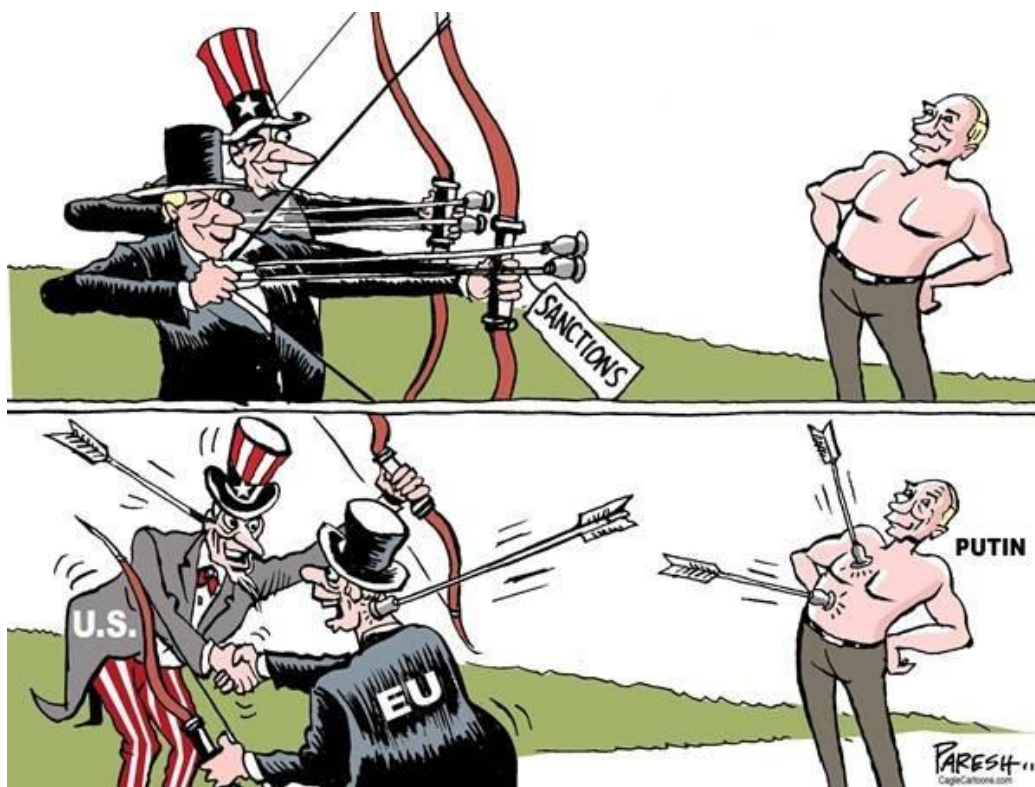


Рисунок 4 Карикатура “Der Spiegel”



Рисунок 5 Карикатура “Der Spiegel”

## Круговорот российской нефти

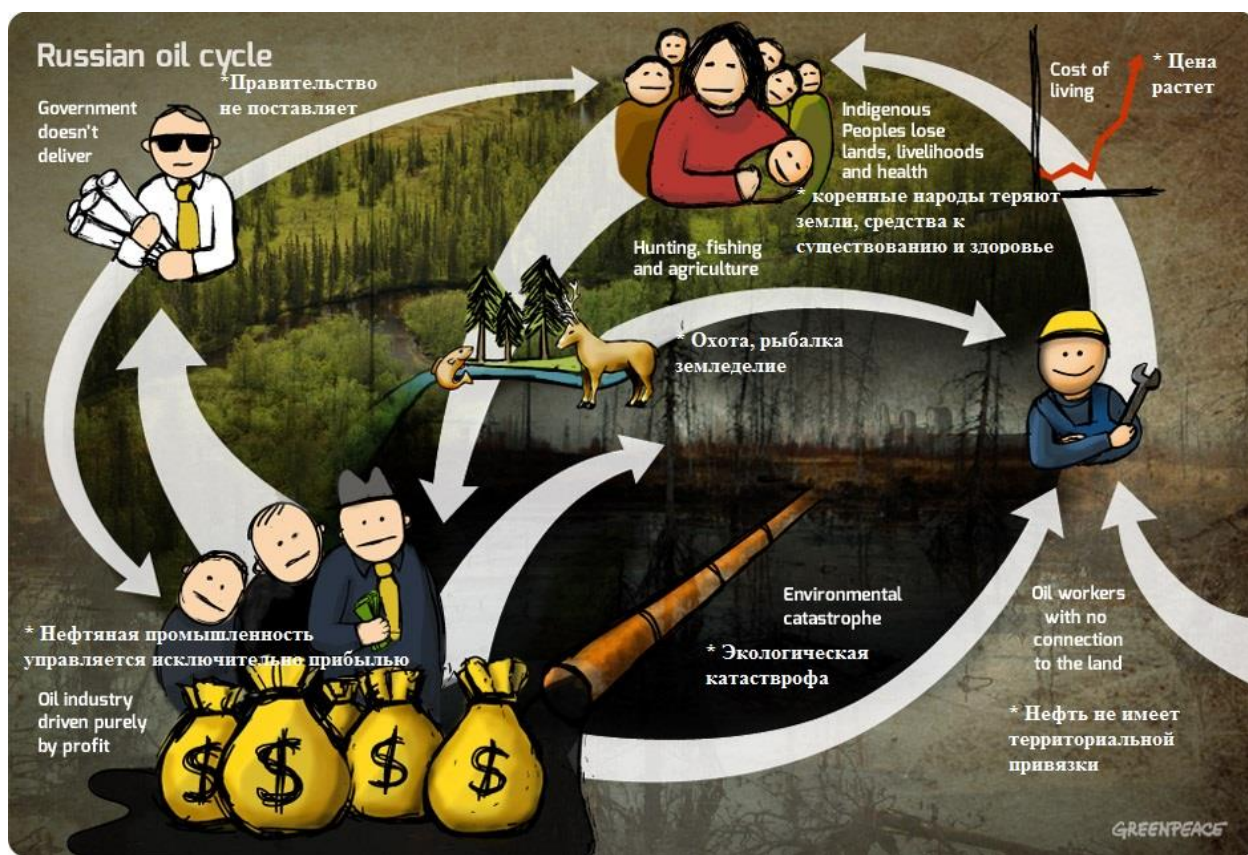


Рисунок 6. Иллюстрация “Greenpeace”



## Схемы маршрутов основных газопроводов и нефтепроводов



Рисунок 7 нефтепровод «Дружба»



Рисунок 8 Газопроводы «Северный поток» и «Северный поток 2»

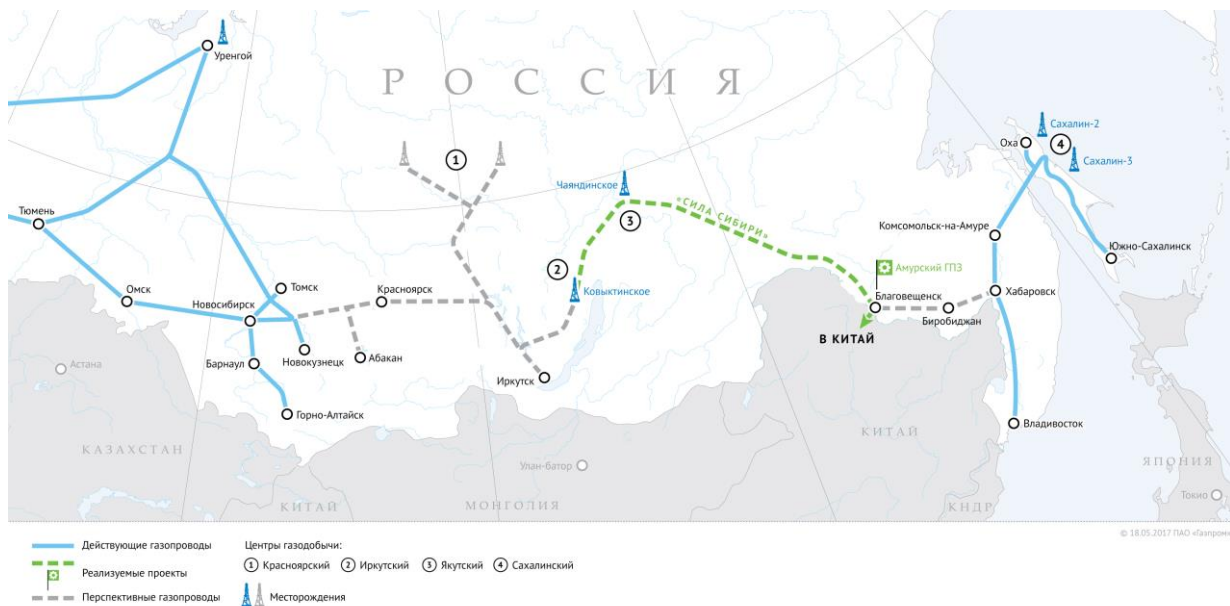
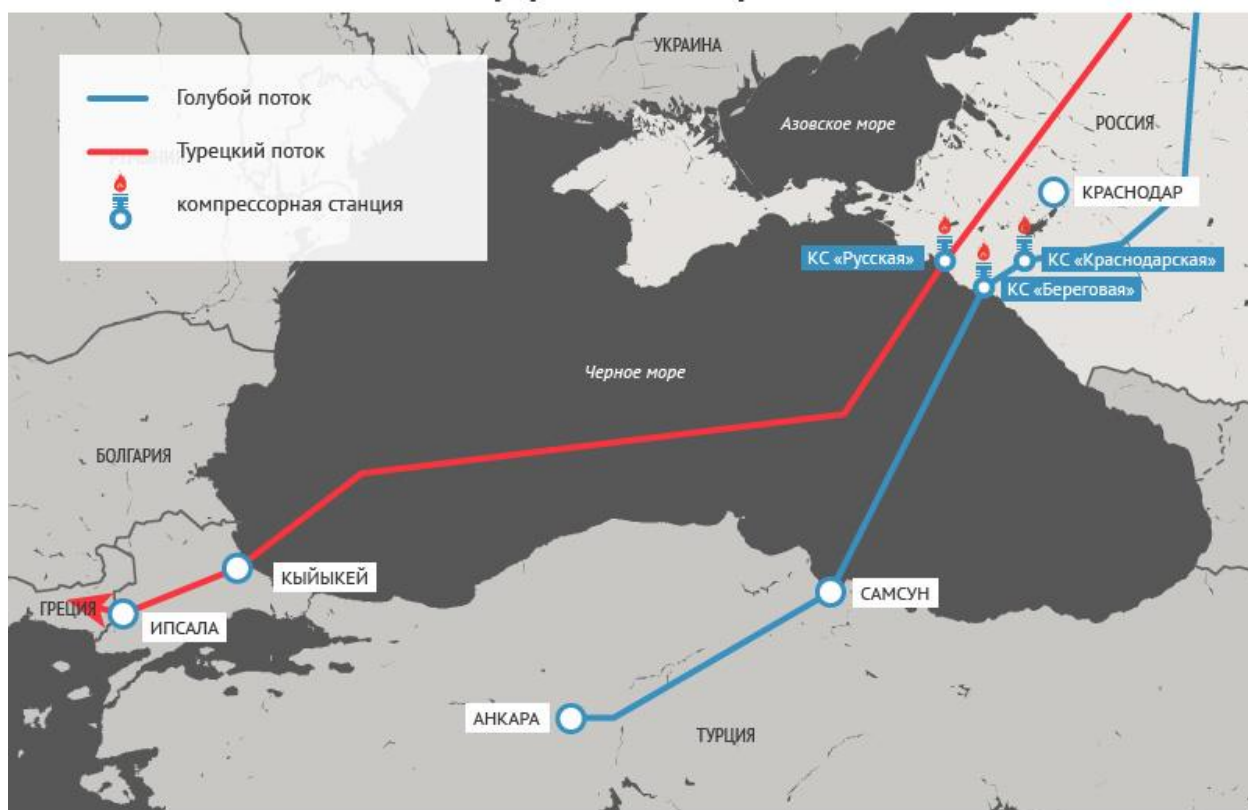


Рисунок 9 Газопровод «Сила Сибири»

## ГАЗОПРОВОД «ТУРЕЦКИЙ ПОТОК»



Редактор: Елена Слободян  
Дизайнер: Александр Минибаев

АРГУМЕНТЫ  
И ФАКТЫ AIF.RU

f /aif.ru B /aif\_ru /aifonline /aifru

Рисунок 10 Газопровод «Турецкий поток»

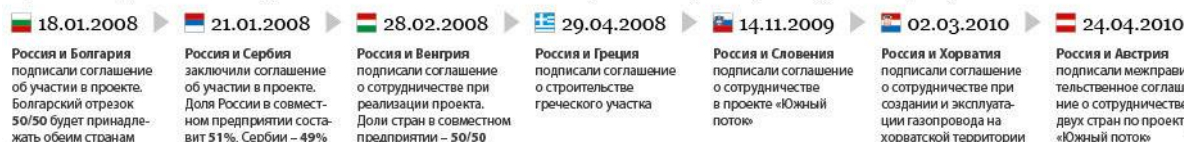


## Проект газопровода «Южный поток»

Проект «Южный поток» (South Stream) – система новых газопроводов, которые соединят Россию и Европейский Союз по дну Черного моря



### Хроника подписаний межправительственных соглашений об участии стран Европы в реализации проекта «Южный поток»



INFORENDER  
Визуализация информации

Рисунок 11 Газопровод «Южный поток»



Рисунок 12 Схема международных нефтепроводов Азербайджана



## Нефтепровод Восточная Сибирь — Тихий океан



Рисунок 13 ВСТО-1

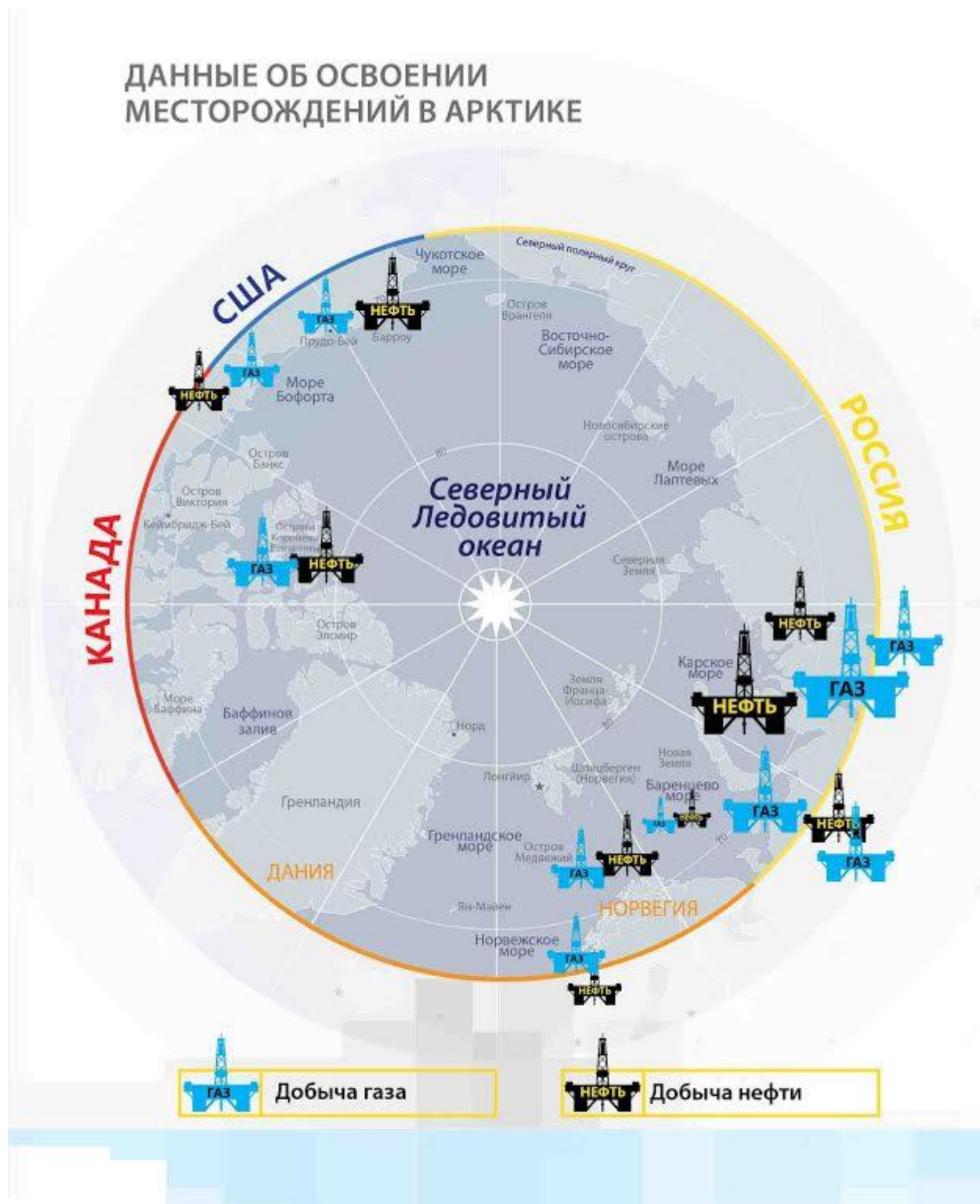


Рисунок 14 Данные об освоении месторождений в Арктике